|  |
| --- |
| **2025年版和2022年版市场准入负面清单改动** |
|  | 2022年版 | 2025年版 |  |  |
| **一、全国性措施** |
| (一)删减 |
| 1 | 7:农作物种子、林草种子、食用菌菌种生产经营、进出口许可 | 7:农作物种子、食用菌菌种生产经营、进出口许 可，林草种子生产经营许可 | 删除“林草种子进出口许可” | 农业农村部国家林草局 |
| 2 | 20:印制增值税专用发票、银行票据、清算凭证资格限制 | 9:印制银行票据、清算凭证资格限制 | 删除“印制增值税专用发票资格限制” | 中国人民银行 |
| 3 | 20:公章刻制业特种行业许可 |  | 删除该条 |  |
| 4 | 22:第一类非药品类易制毒化学品生产、经营、购买许可 | 21:第一类非药品类易制毒化学品生产、经营许 可 | 删除“购买许可” | 商务部国家药监局应急管理部 |
| 5 | 29:渔业船网工具指标审批及渔业船舶、船用产品检验发 证 | 11:渔业船网工具指标审批 | 删除“渔业船舶、船用产品检验发证” | 农业农村部国家林草局 |
| 6 | 34:计算机信息系统安全专用产品销售许可 |  | 删除该条 |  |
| 7 | 40:对部分货物(小麦、玉米、大米、棉花、食糖、羊毛 、毛条、化肥)实行进口关税配额管理 |  | 删除该条 | 发展改革委 商务部 |
| 8 | 45:药品批发、零售企业筹建审批及经营许可 | 43:药品批发、零售企业经营许可 | 删除“药品批发、零售企业筹建审批” | 国家药监局 |
| 9 | 56:基础、增值电信业务经营许可；试办新型电信业务核 准 | 54:基础、增值电信业务经营许可 | 删除“试办新型电信业务核准” | 工业和信息化部 |
| 10 | 67:银行业金融机构及非银行金融机构董事和高级管理人 员任职资格核准；保险公司董事、监事和高级管理人员任 职资格核准；保险集团公司、保险控股公司、保险资产管 理公司、保险经纪机构、保险代理机构高级管理人员资格 核准；个人征信机构董事、监事和高级管理人员任职资格 核准；银行卡清算机构董事和高级管理人员任职资格核准 |  | 删除该条 |  |
| 11 | 93:文物商店设立审批 |  | 删除该条 |  |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2022年版** | 2025年版 |  |  |
| 12 | 97:广播电视节目制作经营单位、电视剧(含电视动画片)制作单位设立审批 | 87:广播电视节目制作经营单位设立审批 | 删除“电视剧(含电视动画片)制作单位设立审批” | 广电总局 |
| 13 | 110:申请从事网约车经营的，应当具备线上线下服务能力，根据经营区域向相应的出租汽车行政主管部门提出申 请，取得《网络预约出租汽车经营许可证》。申请从事网 约车经营的车辆，应当符合有关条件，取得相应出租汽车 行政主管部门发放的《网络预约出租汽车运输证》 |  | 删除该条 |  |
| ( 二 ) 增 加 |
| 14 | 19:烟草专卖品生产企业许可 | 18:烟草专卖品生产企业(含电子烟等新型烟草 制品相关生产企业)许可 | 扩大范围至“电子烟生产企业许可” | 国家烟草局 |
| 15 | 19:烟草制品生产企业设立、分立、合并、撤销审批 | 18:烟草制品生产企业(含电子烟等新型烟草制 品相关生产企业)设立、分立、合并、撤销、为 扩大生产能力进行基本建设或者技术改造、超过 年度总产量计划生产卷烟、雪茄烟审批 | 扩大范围至“电子烟等新型烟草制品相关生 产企业”;增加“为扩大生产能力进行基本建 设或者技术改造、超过年度总产量计划生产 卷烟、雪茄烟审批” | 国家烟草局 |
| 16 | 22:第一类、第二类易制毒化学品运输许可；易制毒化学 品进出口许可第一类非药品类易制毒化学品生产、经营、购买许可 | 21:易制毒化学品进出口许可；第一类药品类易 制毒化学品生产许可；第一类非药品类易制毒化 学品生产、经营许可。易制毒化学品购买许可(除第一类中的药品类易 制毒化学品外);易制毒化学品运输许可 | 增加“易制毒化学品购买许可(除第一类中 的药品类易制毒化学品外)”。易制毒化学品运输许可范围扩大，不再局限 第一类、第二类。 |  |
| 17 | 33:特种设备生产单位许可 | 31:特种设备生产单位许可；特种设备采用新材 料、新技术、新工艺审批 | 增加“特种设备采用新材料、新技术、新工 艺审批” | 市场监管总局 |
| 18 | 39:涉及国家安全事项的建设项目审批 | 37:涉及国家安全事项的建设项目审批；涉密军 事设施建设许可 | 增加“涉密军事设施建设许可” | 国家安全部国家保密局 |
| 19 | 39:一般建设项目环境影响评价审批(按备案管理的除 外) | 37:一般建设项目、海洋工程建设项目以及核与 辐射类建设项目环境影响评价审批(按备案管理 的除外) | 增加“海洋工程建设项目以及核与辐射类建 设项目环境影响评价审批(按备案管理的除 外) | 生态环境部 |
| 20 | 40:对部分重点敏感商品加工贸易实行管理(目前适用商品包括铜精矿、卫星接收设施、生皮等) | 38:对部分重点敏感商品加工贸易实行管理(目 前适用商品包括铜精矿、锡精矿、卫星电视接收 设施、生皮、白银等) | 增加“白银” | 商务部 |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2022年版** | **2025年版** |  |  |
| 21 | 45:医疗用毒性药品收购、批发、零售企业许可 | 43:医疗用毒性药品收购、批发、零售企业许 可；科研和教学用毒性药品购买审批 | 增加“科研和教学用毒性药品购买审批” | 国家药监局 |
| 22 | 46:烟叶收购专营及设立烟叶收购站(点)审批；烟草专卖品批发企业许可；烟草专卖批发、零售、运输许可 | 44:烟叶收购专营及设立烟叶收购站(点)审批；烟草专卖品(含电子烟等新型烟草制品)批发企业许可；烟草专卖零售许可(含电子烟等新 型烟草品);烟草专卖品运输许可 | 批发企业许可、烟草专卖零售许可扩大范围 至“电子烟等新型烟草制品”。删除烟草专卖 批发许可。 | 国家烟草局 |
| 23 | 50:从事海员外派业务审批；船员、引航员培训机构许可 | 48:从事海员外派业务审批；船员、引航员培训 机构许可；设立船舶检验机构审批 | 增加“设立船舶检验机构审批” | 交通运输部 |
| 24 |  | 49:民用无人驾驶航空器运营合格证审批(微型无人驾驶航空器除外) | 增加该条 | 中国民航局 |
| 25 | 59:银行业金融机构及金融资产管理公司、信托投资公司 、财务公司、金融租赁公司等非银行业金融机构及其分支机构设立、变更、终止审批 | 57:银行业金融机构及金融资产管理公司、信托 投资公司、财务公司、金融租赁公司等非银行业 金融机构及其分支机构设立、变更、终止以及业 务范围审批 | 增加“业务范围审批” | 金融监管总局 |
| 26 | 59:保险公司及其分支机构设立、变更、终止审批 | 57:保险公司及其分支机构设立、变更、终止以 及业务范围审批 | 增加“业务范围审批” | 金融监管总局 |
| 27 | 64:非银行支付机构设立及变更重大事项许可 | 57:非银行支付机构设立、变更、终止许可 | 增加“终止许可” | 金融监管总局 |
| 28 |  | 70:公路水运工程质量检测机构资质审批 | 增加该条 | 交通运输部 |
| 29 | 78:认证机构资质许可 | 70:认证机构资质许可；从事强制性认证及相关 活动的认证机构、实验室指定 | 增加“从事强制性认证及相关活动的认证机 构、实验室指定” | 市场监管总局 |
| 30 | 84:野生动植物或其制品(产品)进出口审批 | 74:野生动植物或其制品(产品)进出口审批(包括但不限于向境外机构或者人员提供我国特 有的野生动物遗传资源) | 增加“包括但不限于向境外机构或者人员提 供我国特有的野生动物遗传资源” | 国家林草局 农业农村部 |
| 31 |  | 83:文物销售经营许可 | 增加该条 | 国家文物局 |



|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2022年版** | **2025年版** |  |  |
| 32 | 93:馆藏文物修复、复制、拓印资质许可 | 83:馆藏文物修复、复制、拓印资质许可及馆藏 文物修复、复制、拓印许可 | 增加“馆藏文物修复、复制、拓印许可” | 国家文物局 |
| 33 | 111:从事医疗器械网络销售的企业应当是依法取得医疗器械生产许可、经营许可或者办理备案的医疗器械生产经 营企业，并按照许可或者备案的范围从事经营活动 | 100:从事药品网络销售的应当是具备保证网络 销售药品安全能力的药品上市许可持有人或者药 品经营企业，中药饮片生产企业销售其生产的中 药饮片应当履行药品上市许可持有人相关义务。 药品网络销售企业为药品上市许可持有人的，仅 能销售其取得药品注册证书的药品。未取得药品 零售资质的，不得向个人销售药品。从事医疗器 械网络销售的，应当是医疗器械注册人、备案人 或者医疗器械经营企业。 | 增加“从事药品网络销售的应当是具备保证 网络销售药品安全能力的药品上市许可持有 人或者药品经营企业，中药饮片生产企业销 售其生产的中药饮片应当履行药品上市许可 持有人相关义务。药品网络销售企业为药品 上市许可持有人的，仅能销售其取得药品注 册证书的药品。未取得药品零售资质的，不 得向个人销售药品”;且医疗器械网络销售 主体有改动。 | 国家药监局 |
| ( 三 ) 改 动 |
| 34 | 30:民用航空产品补充型号设计认可 | 28:民用航空产品补充型号设计审批/认可 |  | 中国民航局 |
| 35 | 33:重要工业产品生产许可(含建筑用钢筋、水泥、直接 接触食品的材料等相关产品共计10类);矿山井下特种设备安全标志核发 | |31:重要工业产品生产许可(含建筑用钢筋、水 泥、直接接触食品的材料等相关产品共计14类27 种);矿山井下特种设备安全标志核发 | 重要工业产品生产许可10类改为14类27种 | 市场监管总局应急管理部 |
| 36 | 35:商用密码产品质量检测机构资质认定 | 33:商用密码检测机构资质认定 | 质量检测改检测 | 国家密码局 |
| 37 | 48:出租汽车经营许可、车辆运营证核发 | 46:出租汽车(包括巡游出租汽车、网络预约出 租汽车)经营许可、车辆运营证核发 |  | 交通运输部 |
| 38 | 62:全国银行间债券市场准入许可；在银行间债券市场或 到及国外发行金融债券审批；保险公司次级定期债发行审 批；企业债券发行、公司债券发行注册；上市公司发行可 转换为股票的公司债券核准和注册。 | 58:全国银行间债券市场准入许可；在银行间债 券市场或到及国外发行金融债券审批；保险公司 次级定期债发行审批；公司(企业)债券发行注 册；上市公司发行可转换为股票的公司债券注册 | 后两句改动 | 中国人民银行金融监管总局中国证监会 |
| 39 | 65:公司发行股票、存托凭证注册、核准 | 58:公司发行股票、存托凭证注册 | 注册核准改为注册 | 中国证监会 |
| 40 | 84:猎捕、出售、购买、利用国家重点保护野生动物或其 制品审批；猎捕非国家重点保护陆生野生动物审批及捕猎 量限额管理。 | 74:猎捕、出售、购买、利用国家重点保护野生 动物或其制品审批；猎捕地方重点保护野生动物 和有重要生态、科学、社会价值的陆生野生动物 审批及捕猎量限额管理 | 后一句有改动 | 农业农村部 国家林草局 |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2022年版** | **2025年版** |  |  |
| 41 | 91:公共场合、口岸卫生许可 | 81:公共场合、国境口岸卫生许可 |  | 国家疾控局 海关总署 |
| 42 | 92:医疗单位使用放射性药品许可 | 82:医疗单位使用放射性药品(三、四类)许可 | 范围缩小 | 国家药监局 |
| 43 | 102:煤炭、矿石、油气专用泊位：由省级政府按国家批 准的相关规划核准 | 102:煤炭、矿石、油气专用泊位(不含液化天然气进口):由省级政府按国家批准的相关规划 核准 |  |  |
| 44 | 108:城市快速轨道交通项目：由省级政府按照国家批准的相关规划核准 | 98:城市轨道交通项目(不含低运量轨道交通):由省级发展改革部门根据国家批准的城市轨道交通建设规划，按照相关程序审批(核准)。低运量轨道交通项目由省级发展改革部门负责 审批(核准)。 | 许可主体由省级政府变为省级发展改革委， 核准变为审批(核准) | 国家发展改革委 |
| 45 | 111:国家对经营性互联网信息服务实行许可制度，对非经营性互联网信息服务实行备案制度。 | 100:国家对经营性互联网信息服务实行许可制度，对非经营性互联网信息服务实行核准制度。 | 备案改核准 | 工业和信息化部 |
| 46 | 115:网络关键设备和网络安全专用产品，由具备资格的 机构安全认证合格或者安全检测符合要求后，方可销售或 者提供 | 104:网络关键设备和网络安全专用产品应当按 照相关国家标准的强制性要求，由具备资格的机 构安全认证合格或者安全检测符合要求后，方可 销售或者提供。 |  | 国家网信办工业和信息化部公安部市场监管总局 |
| **二、地方性措施** |
| (一)删除 |
| 47 | 利用森林资源、湿地资源或在生态公益林区内开展旅游和 其他经营活动审批(各有关地区) |  |  |  |
| 48 | 定点应急粮油加工资质认定(各有关地区) |  |  |  |
| 49 | 采集、猎捕国家和地方重点保护的野生药材物种许可(黑 龙江) |  |  |  |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2022年版** | 2025年版 |  |  |
| 50 | 船舶设计、修造、修理资质许可(各有关地区) |  |  |  |
| 51 | 回收报废农业机械经营活动资格认定(各有关地区) |  |  |  |
| 52 | 在湖泊保护范围内建设工程设施许可(山东) |  |  |  |
| 53 | 渔港经营许可(福建、江苏) |  |  |  |
| 54 | 酒类生产、批发、零售许可(各有关地区) |  |  |  |
| 55 | 特定公共汽车和电车客运线路运营许可(各有关地区) |  |  |  |
| 56 | 车辆租赁服务企业经营资质许可(各有关地区) |  |  |  |
| 57 | 交通物流经营许可(江苏) |  |  |  |
| 58 | 货运代理、货运信息服务经营许可(江苏) |  |  |  |
| 59 | 地方金融控股企业针对金融机构和地方金融组织开展股权 投资、企业和资产并购业务需经省地方金融监管机构批准(河北) |  |  |  |
| 60 | 安全技术防范系统设计、施工、维修资格证核发；安全技 术防范系统设计方案核准及其竣工验收(广东) |  |  |  |
| 61 | 森林资源损失鉴定机构资质认定(北京) |  |  |  |
| 62 | 收集运输处置废弃食用油脂经营许可(福建) |  |  |  |
| 63 | 生产性废旧金属收购业务许可(云南) |  |  |  |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2022年版** | **2025年版** |  |  |
| 64 | 设置民族学校和民族托幼园(所)批准(北京) |  |  |  |
| 65 | 开展新生儿疾病筛查需获得执业许可(各有关地区) |  |  |  |
| (二)增加 |
| 66 |  | 牛、羊等禽畜定点屠宰厂(场)设立审批(浙 江、福建、贵州、青海、宁夏、新疆等) |  |  |
| 67 |  | 公共安全防范工程设计施工单位核准(上海) |  |  |
| 68 |  | 城市公共交通企业和城市公共交通线路确定 (各有关地区) |  |  |
| (三)改动 |
| 69 | 采集、出售、收购、加工省级重点珍稀林木审批(各有关 地区) | 采集、出售、收购、加工省级重点珍稀林木审 批(内蒙古、浙江) |  |  |
| 70 | 食品生产加工小作坊、食品摊贩和小餐饮等从事食品生产 经营活动应按有关规定进行登记备案、获得许可或通过审 批(各有关地区) | 食品生产加工小作坊、食品摊贩和小餐饮等从 事食品生产经营活动应按有关规定进行登记备 案、获得许可或通过审批(全国各省份) |  |  |
| 71 | 城市供排水、供热经营许可(各有关地区) | 城市供热经营许可(河北、山西、内蒙古、辽 宁、吉林、黑龙江、江苏、山东、陕西、甘肃 、青海、宁夏、新疆等)燃气工 |  |  |
| 72 | 燃气工程建设项目审批；燃气燃烧器具安装维修许可(各 有关地区) | 燃气工程建设项目审批；燃气燃烧器具安装维 修许可(上海、江苏、福建、河南、湖南、广东、宁夏等) |  |  |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2022年版** | 2025年版 |  |  |
| 73 | 在水利工程管理范围内从事生产经营活动和新建、扩建、 改建工程审批(各有关地区) | 在水利工程管理范围内从事生产经营活动和新建、扩建、改建工程审批(河北、江苏、浙江、福建、江西、广东、四川、宁夏) |  |  |
| 74 | 承储地方储备粮油资格认定(各有关地区) | 承储地方储备粮油资格认定(全国各省份) |  |  |
| 75 | 地方铁路运营许可证(含临时运营许可证)的核发(河北) | 地方铁路运营许可证(含临时运营许可证)的 核发(河北、河南) |  |  |
| 76 | 从事矿泉水资源开发需获得许可并通过矿泉水鉴定(吉林) | 矿泉水鉴定(吉林) |  |  |
| 77 | 猎捕、出售、购买、利用省级重点保护野生动物或其制品审批(各有关地区) | 出售、购买、利用省级重点保护野生动物或其制品审批(天津、河北、山西、内蒙古、辽宁、浙江、江西、山东、河南、湖北、湖南、甘肃、宁夏、新疆等) |  |  |
| 78 | 采集、出售、收购、出口省重点保护野生植物审批(各有 关地区) | 采集、出售、收购、出口省重点保护野生植物审批(河北、河南、湖南、西藏、陕西、新疆等) |  |  |
| 79 | 人工繁育省重点保护以及有重要生态、科学、社会价值的 野生动物许可(各有关地区) | 人工繁育地方重点保护野生动物许可(天津、河北、山西、内蒙古、辽宁、江苏、江西、山东、湖北、湖南、甘肃、西藏等) |  |  |
| 80 | 开展殡仪服务业务批准(各有关地区) | 开展殡仪服务业务批准(上海、四川、宁夏等) |  |  |