



公平竞争审查操作方法

平顶山市公平竞争审查工作联席会议办公室

公平竞争审查制度



新修订的《反垄断法》共有总则、垄断协议、滥用市场支配地位、经营者集中、滥用行政权力排除、限制竞争、对涉嫌垄断行为的调查、法律责任和附则等八章70条。修订主要涉及五个方面的内容。

公平竞争的含义

公平竞争是指竞争者之间所进行的公开、平等、公正的竞争。公平竞争对市场经济的发展具有重要的作用。它可以调动经营者的积极性，使他们不断完善管理，向市场提供质优价廉的新产品。它可以使社会资源得到合理的配置，并最终为消费者和全社会带来福利。

公平竞争审查制度的定义

公平竞争审查制度：是指政策制定机关在制定涉及市场主体经济活动的规章、规范性文件和其他政策措施的过程中，对照相应的审查标准对自身制定或起草的政策措施进行竞争性分析，以使其符合统一市场和公平竞争要求的制度。

公平竞争审查与人民群众日常生活的关系

表面看，公平竞争审查是处理政府和市场的关系，防止行政机关出台排除限制市场竞争的政策措施，好像和老百姓没有直接关系。但市场是影响百姓生活的，在一个充分竞争的市场，企业或商家会通过提供更低的商品价格、更优质的服务来吸引客户。而一旦市场缺乏竞争，相应的商品价格会上升、服务水平会下降，损害老百姓利益。所以，公平竞争审查制度的实施，可以防止行政机关出台文件设置市场壁垒、影响商品和要素的自由流动等，维护了市场竞争机制，最终对老百姓有利。

实施公平竞争审查制度，深入推进“放管服”改革

实施公平竞争审查制度，是进一步推进“放管服”改革的重要举措，对“放管服”改革有着重大的促进作用。公平竞争审查规范政府有关行为，防止出台排除、限制竞争的政策措施，可以促使政府部门进一步简政放权，减少政府对微观经济活动的不当干预，督促政府全面正确履行职，更好地承担宏观调控、市场监管、优化公共服务、保障公平竞争、弥补市场失灵等职能，切实行简政之道，革烦苛之弊，施公平之策，开便利之门，不断增强政府公信力和执行力，推进建设法治政府和服务型政府。

公平竞争审查对经济发展的影响

保持经济长期稳定发展，关键在于不断增强发展的内生动力、不断提升经济运行效率、不断提高社会创新能力。从长远和全局看，实施公平竞争审查，可以消除破坏竞争、减损效率、妨碍创新的各种政策壁垒，营造统一开放、竞争有序的市场环境，促进经济持续健康发展。实施公平竞争审查，逐步清理现有影响公平竞争的政策措施，有利于降低制度性交易成本，充分释放市场主体活力，加快发展新经济、培育壮大新动能，对当前稳增长、调结构、促改革、防风险具有重要意义。

强化公平竞争审查，切实规范政府行为

公平竞争审查制度是党中央、国务院一项重大决策部署，制度实施的同时规定了一系列保障措施。如果行政机关不进行公平竞争审查或者违反公平竞准出策措施，任何单位和个人有权举报，有关部门要及时予以处理；涉嫌违反《中华人民共和国反垄断法》的，反垄断执法机构要依法调查核实，并向其上级机关提出处理建议。对失职渎职等需要追究相关人员责任的，及时移送相关部门处理。

公平竞争审查的标准

- 1、不得设置不合理或者歧视性的准入和退出条件；
- 2、未经公平竞争不得授予经营者特许经营权；
- 3、不得限定经营、购买、使用特定经营者提供的商品和服务；
- 4、不得设置没有法律、行政法规或者国务院规定依据的审批或者具有行政审批性质的事前备案程序；
- 5、不得对市场准入负面清单以外的行业、领域、业务等设置审批程序；
- 6、不得对外地和进口商品、服务实行歧视性价格和歧视性补贴政策；
- 7、不得限制外地和进口商品、服务进入本地市场或者阻碍本地商品运出服务输出；
- 8、不得排斥或者限制外地经营者参加本地招标投标活动；
- 9、不得排斥、限制或者强制外地经营者在本地投资或者设立分支机构；
- 10、不得对外地经营者在本地的投资或者设立的分支机构实行歧视性待遇侵害其合法权益；
- 11、不得违法给予特定经营者优惠政策；
- 12、安排财政支出一般不得与特定经营者缴纳的税收或非税收入挂钩；
- 13、不得违法违规减免或者缓征特定经营者应当缴纳的社会保险费用；
- 14、不得在法律规定之外要求经营者提供或扣留经营者各类保证金；
- 15、不得强制经营者从事《中华人民共和国反垄断法》禁止的垄断行为；
- 16、不得违法披露或者违法要求经营者披露生产经营敏感信息，为经营者实施垄断行为提供便利条件；
- 17、不得超越定价权限进行政府定价；
- 18、不得违法干预实行市场调节价的商品和服务的价格水平。



公平竞争审查流程

