

# 关于进一步做好惠企纾困工作促进经济平稳健康发展的通知

(征求意见稿)

各县（市、区）人民政府，城乡一体化示范区、高新区管委会，市有关单位：

为深入贯彻落实《河南省人民政府办公厅关于进一步做好惠企纾困工作促进经济平稳健康发展的通知》（豫政办〔2022〕14号），全面推动企业生产经营，着力促进经济平稳运行，现就进一步做好惠企纾困工作、促进经济平稳健康发展有关事项通知如下：

**一、严格落实减税降费政策。**对月销售额未超过15万元（按季度缴纳的季度销售额未超过45万元）的增值税小规模纳税人免征增值税。自2022年1月1日到2022年3月31日，对增值税小规模纳税人适用3%征收率的应税销售收入，减按1%征收率征收增值税；自2022年4月1日至2022年12月31日，增值税小规模纳税人适用3%征收率的应税销售收入，免征增值税，适用3%预征率的预缴增值税项目，暂停预缴增值税；对增值税小规模纳税人，可在50%的税额幅度内减免“六税两费”（资源税、城市维护建设税、房产税、城镇土

地使用税、印花税〔不含证券交易印花税〕、耕地占用税和教育费附加、地方教育附加)。允许生产性、生活性服务业分别按照当期可抵扣进项税额加计 10%、15% 抵减应纳增值税额。对确有困难的纳税人,可按照有关规定减免城镇土地使用税、房产税;对因有特殊困难不能按时缴纳税款的纳税人,经省级税务机关批准后可延期缴纳税款。对受疫情影响不能正常经营的个体工商户和中小微企业,承租国有资产类经营用房的免收 3 个月房租、减半收取 6 个月房租;承租非国有资产类经营用房的,鼓励各县(市、区)出台房租补贴政策。优化“三无”(零上门、零审批、零投资)、“三省”(省力、省时、省钱)办电服务,电力接入线上并联审批时限不超过 5 个工作日,持续清理供水供电供气供暖行业不合理收费。(责任单位:市税务局、财政局、工信局、发展改革委、机关事务管理局、城管局、国网平顶山供电公司、各县(市、区)政府、管委会)

**二、鼓励企业满荷生产、挖潜增效。**按照省惠企纾困有关政策,对 2022 年第一季度保持连续满负荷生产且实现主营业务收入同比增长 10% 以上的规模以上工业企业,给予 20 万元的财政奖励,奖补资金由省级和属地财政按照 1:1 比例分担,其中属地财政部分,按照现行财政体制分级负担,市内五区(新华区、卫东区、湛河区、城乡一体化示范区、高新区)企业奖励资金由市、区各承担 50%,县(市)及石龙区企业奖励资金由当地财政全

部承担。（责任单位：市财政局、工信局，各县（市、区）政府、管委会）

**三、加强企业融资支持。**改革完善市级应急转贷资金管理制度，拓展资金的社会受益面。鼓励各县（市、区）出资设立应急转贷资金，扩大我市资金池规模。深入开展金融支持市场主体特别帮扶行动，从2022年起到2023年6月底，对地方法人金融机构发放的普惠小微贷款，按照贷款余额增量的1%给予资金奖励。强化对单户授信1000万元以下的普惠型小微企业贷款“两增”考核，鼓励金融机构开发“专精特新贷”等针对性信贷产品，支持受疫情灾情影响严重的小微企业延期还本付息。鼓励金融机构向服务业小微企业、个体工商户等市场主体发放30万元以下免抵押、免担保信用贷款。引导政府性融资担保机构逐步将支农支小平均担保费率降至1%以下，放宽反担保要求，降低企业融资门槛。完善省金融服务共享平台平顶山分厅功能，强化企业融资急需数据平台共享，每周开展常态化线上银企对接活动，积极推广“信易贷”、政府采购合同等融资模式。加大金融支持力度，推动设立市级产业投资基金，适时组织开发性、政策性金融机构与企业开展银企对接活动，引导带动更多社会资本支持我市相关产业，缓解企业资金压力。（责任单位：市金融局、市财政局、发展改革委、大数据局、人行平顶山中心支行、平顶山银保监分局）

**四、做好重点企业用工服务工作。**组织开展“春风

行动”和“就业援助月活动”，举办线上线下各类招聘活动，积极为用工企业、务工人员提供对接平台、贴心服务，号召用工企业采取进校园、入乡村等多种形式进行招工。对依法设立的经营性人力资源服务机构和职业中介机构免费介绍求职者就业的，按照规定给予就业创业服务补助（职业介绍补贴）。延续实施阶段性降低失业保险、工伤保险费率政策，利用失业保险基金支持企业稳岗，落实一次性吸纳就业补贴。对受疫情灾情影响，面临暂时性生产经营困难，确实无力足额缴纳工伤保险、失业保险费的企业，可以申请缓缴3个月，缓缴政策执行期到2022年年底。延迟缴费期间，不收滞纳金，不影响参保人员正常享受待遇，不影响个人权益记录。支持职工技能提升培训，鼓励企业加强与院校合作开展新型学徒制培训，按照中级工每人每年5000元、高级工每人每年6000元的标准给予补贴。（责任单位：市人社局、教体局、工信局、市场监管局）

**五、加大服务业企业支持力度。**引导各地策划开展地方特色商品展、休闲旅游季、特色美食节、惠民文化消费月等多样化、系列化促消费主题活动，实现“周周有活动、月月有亮点”。鼓励实物商品消费，支持各地加大对购买新乘用车的补贴力度，结合实际开展家电家居下乡、绿色智能家电补贴、智能手机以旧换新活动。对各地实际核销的消费券等促消费补贴财政资金给予奖补，政

策执行期限至 2022 年 6 月 30 日。提振文旅餐饮服务消费，推出民宿、美食、温泉等特色旅游线路，鼓励景区、运动场所延长夜间经营时间，发放单张面额不低于 50 元的体育消费券。支持各地按照“一城一策”要求，制定出台更好满足购房者合理住房需求、促进房地产业良性循环和健康发展的政策举措。（责任单位：市商务局、文化和旅游局、教体局、财政局、房产事务服务中心，各县（市、区）政府、管委会）

**六、强化重点外贸外资企业帮扶。**优化信保承保理赔条件，扩大中小微企业出口信保统保覆盖面，鼓励推广小微出口企业“单一窗口+出口信保”模式，扩大保单融资规模。按照省工作部署，用足用好中国进出口银行河南省分行全年安排 200 亿元外贸产业专项信贷额度，分类支持外贸重点企业、龙头生产型企业和中小微企业。鼓励有条件的县（市、区）设立并逐步扩大出口退税资金池和外贸贷规模，继续加快出口退税进度，2022 年税务部门办理正常出口退税的平均时间压缩至 6 个工作日以内。鼓励企业在重点国家和市场布局建设海外仓，认定省级跨境电商海外仓示范企业并给予资金扶持。贯彻落实《河南省省级招商引资专项资金管理办法》，积极向外资企业宣传各类优惠政策。（责任单位：市商务局、发展改革委、财政局、税务局、人行平顶山中心支行、平顶山银保监分局）

**七、优化投资审批流程。**发挥“容缺办理”“区域评估”“联合审验”等改革创新举措叠加效应，将一般性企业投资项目全流程审批时间压减至 60 个工作日内，实行承诺制的备案类一般性企业投资项目开工前审批时间压减至 40 个工作日内。优化特定政府投资项目审批程序，对县级以上政府相关规划已经明确的政府投资项目，可不再审批项目建议书；对改扩建项目和建设内容单一、投资规模小、技术方案简单的项目，可合并编制审批项目建议书、可行性研究报告和初步设计。在房屋建筑工程领域大力推行工程总承包，实施分步施工许可。对开发区备案类一般性企业投资项目推行“标准地+承诺制”，实现“拿地即可开工”。（责任单位：市发展改革委、自然资源和规划局、住建局、生态环境局、大数据局）

**八、强化惠企政策靠前发力。**加快政府财政资金下达拨付，对直接用于企业、产业、项目的各类奖补等专项资金，加快下达支付进度，力争 2022 年第一季度完成全年总量的 1/3。提前下达 2022 年建设资金、土地出让金、城市基础设施配套费等各项政府性专项资金投资计划，上半年下达全部在建项目市级建设投资计划。持续强化专项债项目储备，建立项目‘月报月审’机制，合理确定资金需求，加快已发行债券资金的使用进度。完善财政专项资金直达企业机制，支持企业纾困解难。（责任单位：市财政局、工信局、科技局、发展改革委）

**九、加强项目建设要素保障。**强化省重点项目用地指标保障，积极争取国家用地指标和盘活存量资源，实现重点项目应保尽保，利用省级以上开发区用地审批直通车制度，开辟重大项目用地审批“绿色”通道，做到即来即办、快审快批。贯彻落实省级重大项目能耗和煤炭指标单列实施办法，积极争取国家、省级规划布局的重大项目能耗和煤炭指标单列。实施差异化环保管控政策，环保管控和重污染天气预警期间，在严格落实“六个百分百”防治措施前提下，对重点项目不采取停工措施。加强能源合同签订和履约监管，实现电煤中长期合同全覆盖，全面深化燃煤发电上网电价市场化改革，全力保障社会用电需求。（责任单位：市财政局、发展改革委、自然资源和规划局、生态环境局、国网平顶山供电公司）

**十、优化营商环境。**推进市级政务服务大厅标准化建设，实现“一口进、一口出”。推进“证照分离”改革全覆盖。加快市政务服务平台和“互联网+监管”系统建设，推动电子证照扩大应用领域和互通互认。全面推行“一件事一次办”“有诉即办”。组织做好营商环境评价，开展重点指标攻坚行动。（责任单位：市大数据局、市场监管局、发展改革委）

围绕强化惠企纾困、稳定经济运行，聚焦重点领域和关键环节，同步实施支持小微商贸企业个体工商户恢复发展若干措施、促进小微工业企业上规模实施方案、

支持“专精特新”中小企业高质量发展政策措施，形成“1+3”政策体系。各地、各部门要进一步增强责任感和紧迫感，建立完善政策制定、实施、反馈、督查、落实工作闭环，市有关部门要加强宣传解读、业务指导、跟踪调度等工作，对落实中存在的问题及时解决并调整完善政策。各地要细化落实措施、完善工作机制，合力推动政策措施落实到位，为促进经济平稳健康发展提供有力支撑。

- 附件：1. 支持小微商贸企业个体工商户恢复发展若干措施  
2. 促进小微工业企业上规模实施方案  
3. 支持“专精特新”中小企业高质量发展政策措施

2022年xx月xx日



## 附件 1

# 支持小微商贸企业个体工商户恢复发展 若干措施

为充分发挥小微商贸企业、个体工商户在稳增长、扩就业、保民生等方面的重要作用，积极应对疫情灾情影响，帮助小微商贸企业、个体工商户解难纾困恢复发展，制定如下措施。

**一、加大减税降费力度。**落实小型微利商贸企业减征所得税、固定资产加速折旧等税收优惠政策。对月销售额未超过 15 万元（按季度缴纳的季度销售额未超过 45 万元）增值税小规模纳税人免征增值税。自 2022 年 1 月 1 日到 2022 年 3 月 31 日，对增值税小规模纳税人适用 3%征收率的应税销售收入，减按 1%征收率征收增值税；自 2022 年 4 月 1 日至 2022 年 12 月 31 日，增值税小规模纳税人适用 3%征收率的应税销售收入，免征增值税，适用 3%预征率的预缴增值税项目，暂停预缴增值税；对增值税小规模纳税人的商贸企业、个体工商户可在 50%的税额幅度内减免资源税、城市维护建设税、房产税、城镇土地使用税、印花税（不含证券交易印花税）、耕地占用税和教育费附加、地方教育附加。对符合退税条件的小微商贸企业、个体工商户，要应退尽退、应退快退。加快增值税留抵退税工作进度，确

保符合条件的企业退税款及时到位。对确因经营困难、不能按时纳税的小微商贸企业、个体工商户，可按照有关规定延期缴纳税款。（责任单位：市税务局）

**二、落实援企稳岗政策。**继续执行阶段性降低失业保险费、工伤保险费政策。对受疫情灾情影响较重的小微商贸企业、个体工商户，坚持不裁员或少裁员的，按照国家、省相关规定继续实施失业保险稳岗返还政策。对当年新招用符合条件的登记失业人员、毕业年度或离校1年未就业高校毕业生且签订1年以上劳动合同并按规定缴纳社会保险费的中小微企业，给予最长不超过1年的社会保险补贴。（责任单位：市人社局、财政局）

**三、减轻房租压力。**对承租国有资产类经营用房且受疫情灾情影响不能正常经营的中小微商贸企业、个体工商户，免收3个月房租，减半收取6个月房租。对承租非国有资产类经营用房且受疫情灾情影响不能正常经营的，鼓励业主（房东）在双方平等协商基础上减免或延期收取房租，鼓励各地出台房租补贴政策，市财政根据各地实际补贴房租总额给予适当奖补。（责任单位：市财政局、商务局、机关事务管理局，各县（市、区）政府、管委会）

**四、降低水电气成本。**对小微商贸企业、个体工商户生产经营用水用气用电实行“欠费不停供”措施，允许企业在3个月内补缴欠费。开展小微商贸企业、个体工商户租赁物业业主（房东）代收电费违规加价专项治理行动，严格落实

国家电价制度，维护企业合法权益。鼓励各地出台具体政策，引导城市燃气企业对小微商贸企业、个体工商户经营用气实行价格优惠，根据实际对小微商贸企业、个体工商户经营用水用气用电给予适度补贴。（责任单位：市发展改革委、市场监管局、国网平顶山供电公司，各县（市、区）政府、管委会）

**五、强化融资服务。**依托省金融服务共享平台平顶山分行开展线上银企对接活动，推动金融机构对符合条件的小微商贸企业、个体工商户发放“免抵押、免担保”信用贷款，建立贷款审批“绿色”通道，优化贷款审批流程。探索出台贷款利息补贴政策，鼓励银行、保险机构开发提供特色金融产品，提升中长期贷款占比，缓解小微商贸企业、个体工商户资金压力。对有发展前景但暂遇困难的小微商贸企业、个体工商户不得盲目抽贷、断贷、压贷，维护正常征信记录，并适当降低利率。对2021年7月1日以来贷款到期但还本困难的小微商贸企业、个体工商户，金融机构应通过续贷、展期等方式，给予临时性延期还本安排，还本日期最长可延至2022年12月31日。（责任单位：市金融局、大数据局、平顶山银保监分局，各县（市、区）政府、管委会）

**六、提升企业市场拓展能力。**加大对外向型小微企业（含跨境电商企业）开拓国际市场的支持力度，制定降低国际物流成本的政策措施。发挥市企业服务信息平台作用，协调推动重点网络平台完善佣金收费机制，制定阶段性降低佣金率

方案，维护平台内小微商贸企业、个体工商户合法权益。联合大型电商平台开展小微商贸企业、个体工商户帮扶行动，为企业提供免费认证、免费培训服务，减免运营服务收费，提供流量支持，帮助企业快速拓展销售渠道，对贡献突出的平台企业给予表彰。（责任单位：市商务局、财政局、市场监管局、工信局、大数据局，各县（市、区）政府、管委会）

**七、加强财政资金支持。**要用足用好省级服务业发展专项资金，在全市组织开展示范步行街改造提升、新型消费示范集聚区创建，对新评选的国家试点步行街、省级示范步行街、新型消费示范集聚区给予资金奖励。各地要结合实际，制定具体扶持政策，加大资金支持力度，支持小微商贸企业、个体工商户健康稳定发展。（责任单位：市财政局、商务局、发展改革委，各县（市、区）政府、管委会）

**八、拓展消费需求供给。**推动传统商贸企业转型升级，支持餐饮、品牌连锁便利店、老字号创新经营模式，打造体验式、沉浸式消费场景，提升服务质量，促进绿色发展，对业态模式创新、经营成效突出的小微商贸企业给予一定资金奖励。支持各地采取“政府消费券+平台优惠券+商户消费折扣”等形式开展促消费活动。各地要协调商圈、商业街户内外大屏分时段向小微商贸企业免费开放，帮助企业宣传促销。（责任单位：市商务局、财政局、发展改革委，各县（市、区）政府、管委会）

**九、简化审批监管。**推动实施包容审慎监管，对违法行为，轻微并及时纠正，没有造成危害后果的，加强行政提示、行政指导和行政告诫，原则上不予行政处罚。对信用状况好的小微商贸企业和个体工商户，降低监管抽查比例和频率。简化零售、餐饮企业装修、户外广告设施设置等事项审批程序，放宽关于户外促销活动的限制。（责任单位：市市场监管局、住建局，各县（市、区）政府、管委会）

**十、优化经营环境。**深入开展“万人助万企”活动，常态化帮扶企业，积极协调解决企业经营中出现的困难和问题。加大政策宣传力度，加强业务指导，提高企业政策知晓度和申报便利度，增强企业获得感。严肃查处“乱收费、乱罚款、乱摊派”等行为，依法保障企业合法经营权益。严格规范市政工程占道及围挡施工，合理设置临时通道，切实保障沿街商户正常经营。各地、各部门要密切配合，切实履行职责，形成工作合力，推动各项政策措施落实。（责任单位：市商务局、工信局、市场监管局、住建局、城管局，各县（市、区）政府、管委会）

## 附件 2

# 平顶山市推动小微工业企业上规模 实施方案

为深入贯彻落实省委、省政府工作部署，推动全市小微工业企业升级为规模以上工业企业（以下简称“小升规”），促进中小企业健康发展，保障全市工业经济平稳运行，根据我市实际，制定本实施方案。

### 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，科学把握新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持目标导向、问题导向、结果导向，坚持科学分类、分批推动，强化财税金融政策支持和要素保障，大力推动“小升规”工作，为经济高质量发展提供坚实支撑。

### 二、目标任务

2022年，全市新增规模以上工业企业138家，力争通过努力，“十四五”时期全市新增规模以上工业企业达500家以上。根据各县（市、区）规模以上工业企业数量和上年度新增规模以上工业企业数量测算，各县（市、区）2022年新增“小升规”工业企业预期目标为：汝州市19家、舞钢市10家、宝丰县17家、郟县24家、鲁山县22家、叶县18家、新华区5家、卫东区4家、湛河区5家、石龙区4家、高新

区 9 家、城乡一体化示范区 1 家。

### 三、分类推进

**（一）建立“小升规”企业培育库。**各县（市、区）要按“规上”工业企业营业收入标准的 50%和发展预期数的 1.2 倍建立重点企业培育库（数量不足 1.2 倍时可适当下调企业营业收入标准）。帮扶新开工（投产）工业企业投产升规模，纳入统计部门联网直报范围。工信部门于 4 月底前在摸底调查的基础上建立“小升规”企业培育库，持续跟踪及时掌握培育库企业经营情况，积极引导年主营业务收入已达规模但未入统的工业企业及时申报入统。（责任单位：市工信局、统计局，各县（市、区）政府、管委会）

**（二）建立规模以上企业退规预警机制。**统计部门加强企业数据监测分析，建立规模以上工业企业退规预警机制，对可能退规企业，反馈相关部门进行精准帮扶。加大退规企业跟踪关注力度，“一企一策”加强服务，力推企业尽快再次升规入统。工信部门在工业经济运行月报分析中，通报各县（市、区）规模以上企业数量及新入规、退规预警情况。（责任单位：市工信局、统计局，各县（市、区）政府、管委会）

### 四、主要举措

**（一）强化升规入统企业培训。**统计部门定期举办工业企业升规入统业务培训班，对各临规企业的财务人员就工业企业升规入统的入库标准、申报时间、申报材料及申报注

意事项进行培训讲解，积极指导符合纳统条件的企业完善入规申报材料。财政部门积极引导“小升规”工业企业强化财务制度建设，提升财务管理水平。（责任单位：市统计局、财政局，各县（市、区）政府、管委会）

**（二）落实税务惠企政策。**税务部门面向升规入统工业企业开展政策辅导，根据企业规模、业务类型，积极宣传有关税费政策，实现精准推送、精准辅导、精准享受。依法依规落实小微企业普惠性减税、制造业等行业增值税减税等优惠政策，落实阶段性降低失业保险、工伤保险费率政策。对企业升规后按期缴纳税款有困难且符合法定条件的，由纳税人提出申请，经税务机关批准后，可延期缴纳税款。（责任单位：市税务局、人社局，各县（市、区）政府、管委会）

**（三）加大“小升规”奖励考核。**对首次入库的工业企业，给予5万元一次性奖励，年主营业务收入达到5000万元及以上的企业，再给予3万元奖励。加强对县（市、区）和市直部门“小升规”工作的考核，奖励标准参照有关办法执行。鼓励各县（市、区）出台本地额外奖励政策，充分保障基层入库工作经费，有效推动“小升规”工作。（责任单位：市统计局、财政局、工信局、人社局，各县（市、区）政府、管委会）

**（四）完善“小升规”扶持政策。**全面落实已出台支持企业发展的有关政策，支持“小升规”企业享受招商引资、技术改造、投资补贴、产品推广、项目用地等优惠政策。鼓



励银行机构开发针对“小升规”培育库企业的专项金融产品，增加授信额度，加大融资支持。鼓励政策性担保机构积极为“小升规”企业提供融资担保支持，原则上不收取贷款保证金，财政部门按有关规定给予融资担保机构降费奖补。各级贷款风险补偿资金重点支持金融机构开展新升规企业的融资业务，支持企业快速发展。将升规3年以内的中小型企业作为重点培育，对符合条件的优先向省级推荐为“专精特新”中小企业和“瞪羚企业”。（责任单位：市发展改革委、工信局、自然资源和规划局、商务局、住建局、科技局、金融局，各县（市、区）政府、管委会）

**（五）降低企业费用成本。**自然资源部门对首次“小升规”工业企业办理土地使用权和房屋所有权更名时，符合国家企业改制重组契税政策规定的免征契税，投资主体、经营场所不变的按照规定免收交易手续费。发改、民政、市场监管、金融监管等相关部门强化违规收费整治，聚焦重点领域，开展中介机构、行业协会、商业银行、水电气暖公用事业、交通物流等领域涉企收费专项清理。各级、各部门严格遵守政策规定，确保企业不因升规入统增加额外负担。（责任单位：市自然资源和规划局、财政局、税务局、发展改革委、民政局、市场监管局、金融局，各县（市、区）政府、管委会）

**（六）加强信贷融资服务。**工信部门及时将列入培育库的企业抄送到金融监管部门，及时向金融机构推介入库企业

的融资需求。金融监管部门将培育库入库企业纳入河南省金融服务共享平台平顶山分行，全国中小企业融资综合信用服务平台（河南站）、省中小企业融资云平台支持范围，推动金融机构加强数据应用，积极组织银企对接活动，建立企业“白名单”，开发有针对性的金融信贷产品，对名单内企业实行无还本续贷政策。金融机构应采取优先提供授信额度、中小微企业首贷任务重点向培育库入库企业和首次“小升规”工业企业倾斜等方式加大融资支持力度。市、县联动，每周1次常态化组织开展线上银企对接活动。（责任单位：市金融局、工信局、发展改革委、大数据局、人行平顶山中心支行、平顶山银保监分局，各县（市、区）政府、管委会）

**（七）大力服务企业上市。**加大对培育库企业、首次“小升规”工业企业开展分层分类精准辅导，引导选择合适上市板块，形成重点突出、错位发展、梯次前进、持续推动的上市路径，提高企业上市辅导培育效率。分段奖励强化激励，对主板、科创板、创业板及北京证券交易所上市的企业，按照省证监局辅导备案、证监会（交易所）受理申报、上市交易三个节点，分别给予300万、300万和400万的奖励，对新三板挂牌成功的，给予200万元奖励；对在中原股权交易中心交易板挂牌的企业，一次性给予30万奖励；对在中原股权交易中心挂牌企业通过挂牌融资或发行可转换债券、票据等方式实现再融资，且募集资金80%以上投资于我市的，按照

融资额度的2‰给予一次性奖励，每户企业年度奖励最高限额100万元。（责任单位：市金融局、财政局，各县（市、区）政府、管委会）

**（八）着力加强要素保障。**自然资源部门优先满足首次“小升规”工业企业用地需求，纳入重点项目用地报批“绿色通道”，保障建设项目尽快落地。对企业因增资扩产需要新增建设用地的，优先安排年度计划指标；要“一企一策”研究解决企业遇到的土地历史遗留问题，积极帮助完善规划用地手续。各县（市、区）对首次“小升规”工业企业租用标准工业厂房的，要优先安排并给予租金优惠。（责任单位：市自然资源和规划局，各县（市、区）政府、管委会）

**（九）支持企业创新发展。**科技部门加大对培育库入库企业、首次“小升规”工业企业推荐认定为高新技术企业、科技型中小企业、“专精特新”中小企业的政策支持力度；对属于科技型中小企业（在有效期内）的首次“小升规”工业企业申报省级科技计划时，同等条件优先给予支持。工信部门引导数字化服务商面向培育库入库企业、首次“小升规”工业企业推出云制造平台和云服务平台，开放平台接口、数据、计算能力等数字化资源，提升培育库入库企业和首次“小升规”工业企业二次开发能力。（责任单位：市科技局、工信局）

**（十）加强帮扶纾困。**深入开展“万人助万企”活动，在升规动员、纾困解难、保障权益等方面精准发力，将服务

企业“小升规”实效列为重要评价指标。发挥大型企业、龙头企业引领作用，分行业、分领域组织产销对接活动，带动上下游企业加强协作，将更多培育库入库企业、首次“小升规”工业企业纳入产业链、供应链。搭建重点行业产业链供需对接平台，加强精准对接服务，促进大型企业扩大向中小企业采购规模，推动大中小企业融通发展。（责任单位：市工信局、商务局、财政局，各县（市、区）政府、管委会）

## 五、保障措施

**（一）加强组织领导。**充分发挥市工业经济发展领导小组作用，适时召开领导小组会议，了解企业当前存在的困难，及时协调解决“小升规”工作推进中的重大事项和问题。各县（市、区）要建立“小升规”工作推进机制，加强领导力量，强化政策措施落实，确保工作取得实效。

**（二）压实工作责任。**各县（市、区）要认真履行“小升规”工作主体责任，把培育库企业作为企业服务的重点，确定责任人，落实帮扶政策，消除企业后顾之忧，提高升规入统积极性。市直有关部门加强对全市“小升规”工作的统筹推动和指导，及时协调解决共性问题。

**（三）营造良好环境。**除查处投诉举报、开展大数据监测、上级部门有特殊要求等情形外，各级行政执法部门对首次“小升规”工业企业执法检查原则上采取“双随机、一公开”方式进行。除信用风险等级较高的企业以及直接关系国家安全、公共安全、生命财产安全、环境保护等确需重复

检查的事项外，同一单位对同一企业开展的检查原则上每年不超过1次，以联合检查为首选方式，最大程度减少检查次数。

**（四）强化工作督导。**市工业经济发展领导小组办公室要持续对各地“小升规”工作进展情况进行跟踪督导，并每年1月底前，对各县（市、区）上一年度预期目标完成情况进行通报。对成效明显的予以表扬，对推进不力的进行批评并提请市政府领导约谈。

文件中所列各项财政支持资金，市内五区（新华区、卫东区、湛河区、城乡一体化示范区、高新区）企业奖励资金由市、区各承担50%，县（市）及石龙区企业奖励资金由当地财政全部承担。

## 附件 3

# 平顶山市促进“专精特新”中小企业高质量发展实施方案

为深入贯彻国务院促进中小企业发展工作领导小组办公室《为“专精特新”中小企业办实事清单》精神，落实河南省《支持“专精特新”中小企业高质量发展政策措施》要求，加快培育和发展一批“专精特新”中小企业和“小巨人”企业，促进我市中小企业高质量发展，结合我市实际，制定本方案。

## 一、总体要求

### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，助推构建新发展格局，引导企业走专业化、精细化、特色化、新颖化发展道路，以企业为主体、以市场为导向、以创新为动力、以产业为支撑，通过梯度培育、政策扶持和精准服务，培育打造一批“专精特新”中小企业，形成“专精特新”中小企业矩阵。

### （二）发展目标

力争到 2025 年，我市省级“专精特新”中小企业家数实现 3 倍增长、国家级专精特新“小巨人”企业家数翻两番，使“专精特新”中小企业成为引领我市中小企业高质量发展的排头

兵，助推我市实现产业基础高级化、产业链现代化，为实现全市工业经济高质量发展，全面建设社会主义现代化新鹰城提供有力支撑。

## 二、重点任务

### （一）实施梯度培育工程

推进“个转企、小升规、规改股、股上市”工作，打造“以小育大、以大带小、以新促转、以无生有”的产业发展新格局，为“专精特新”中小企业培育充实后备力量。按照“储备一批、培育一批、提升一批”的原则，构建“专精特新”中小企业梯度培育体系，打造一批具有持续创新力、竞争力的中小企业群。各县（市、区）结合实际，建立“专精特新”中小企业培育库，制定培育计划和措施，做到应报尽报、应入尽入，同时加强对入库企业的分类指导，形成有机衔接的梯度培育体系。坚持梯次培育，动态管理，加强对“专精特新”中小企业培育库的监测、指导和跟踪服务。（责任单位：市工信局、发展改革委，各县（市、区）政府、管委会）

### （二）加大财税政策支持

落实减税降费政策，优化“专精特新”中小企业减税降费红利账单推送服务，组织开展助力中小企业发展主题服务月活动，开通税费服务直通车，为“专精特新”中下企业配备首席税务服务官，提供“点对点”精细服务，建立“一户一档”实施“一户一策”，进行滴灌式辅导培训，确保减税降费政策直达快享、应享尽享；争取省级财政资金支持，服

务企业申报省级制造业高质量发展项目，争取省级财政资金对国家级专精特新“小巨人”企业（在有效期内），按照不超过设备、软件实际投资的 30%给予补助，最高不超过 500 万元；整合现有市级先进制造业发展、技术改造贷款贴息和中小企业发展等专项资金，设立平顶山市制造业高质量发展专项资金，对首次认定的国家级专精特新“小巨人”企业给予一次性财政资金奖励 50 万元、省级“专精特新”中小企业给予一次性财政资金奖励 20 万元，鼓励各县（市、区）出台本地额外奖励政策。（责任单位：市财政局、税务局、工信局，各县（市、区）政府、管委会）

### （三）强化金融助企服务

支持更多符合条件的“专精特新”中小企业上市挂牌融资。抢抓北交所设立机遇，强化“专精特新”中小企业上市培育，引导企业规范公司治理，通过“新三板”挂牌、入选创新层、北交所上市，打造上市梯次格局。完善我市上市的各项奖励政策，降低中小企业上市成本。将“专精特新”中小企业纳入平顶山市金融服务共享平台，积极组织银企对接，鼓励各金融机构开发“专精特新贷”等针对性强的信贷产品；完善市应急转贷资金管理机制，充分发挥市应急转贷资金作用，为“专精特新”中小企业解决资金应急难题。鼓励各县（市、区）结合本地实际积极设立并扩大企业应急转贷资金池，通过应急周转资金、助保贷等方式，着力缓解市场主体资金流动性压力，推动综合融资成本下降，支持中小



微企业健康发展。（责任单位：市金融局、工信局、财政局、平顶山银保监分局、人行平顶山市中心支行，各县（市、区）政府、管委会）

#### （四）开展创新制胜行动

培育壮大创新主体。实施创新型企业倍增工程，建立完善“微成长、小升高、高变强”梯次培育机制。积极培育国家级和省级技术创新示范企业、“独角兽”企业、“瞪羚”企业。支持龙头企业牵头组建创新联合体，承担各类重大科技项目。引导和支持“专精特新”中小企业自建或与高校、科研机构共建企业技术中心、实验室等研发机构（平台），深化产学研合作，提高自主创新、集成创新和引进消化吸收再创新能力，增强创新驱动发展的动力。到 2025 年，建成省级以上技术创新中心、制造业创新中心及其他研发平台 30 家以上、新增高新技术企业 300 家。完善科技创新成果转化机制，打造“高校院所+技术平台+产业基地”的创新链条，促进专利实施和科技成果转化应用。（责任单位：市科技局、发展改革委、教体局、市场监管局，各县（市、区）政府、管委会）

#### （五）打造鹰城“专精特新”名片

推动“专精特新”中小企业实施品牌发展战略，推进“专精特新”中小企业建立健全质量管理体系，支持企业主持或参与制定行业标准、国家标准、国际标准，全面提升企业产品质量管控能力和品牌培育及创建能力。引导和鼓励“专精特新”

中小企业争创省长质量奖、市长质量奖。推动“专精特新”中小企业实施知识产权品牌发展战略，支持“专精特新”中小企业争创中国驰名商标，积极申报中华老字号。组织各类媒体开展“专精特新”中小企业系列宣传，选树发展典型，提升企业的社会影响力和知名度。（责任单位：市市场监管局、商务局、工信局，各县（市、区）政府、管委会）

#### （六）高位推动数智赋能

推进提升数字化发展水平，持续开展“企业上云上平台”提升行动，聚焦“订单、成本、质量、交期”等核心业务痛点，推动“专精特新”中小企业研发设计、生产制造、经营管理、运维服务等关键环节上云。加快构建数据协同共享的产业数字化发展生态，提高“专精特新”中小企业获取数据、应用数据的能力，加快推动数字化转型。推动“专精特新”中小企业智能化改造，推广应用场景，培育新模式新业态。推动数字化产品应用，加强工业互联网赋能，提升智能制造水平。（责任单位：市工信局，各县（市、区）政府、管委会）

#### （七）实施服务保障行动

进一步健全公共服务体系，培育打造一批专业性强、服务能力突出、服务成效显著的国家级、省级中小企业公共服务示范平台和小型微型企业创业创新示范基地，构建资源整合、空间聚合、服务融合、政策适合的中小企业服务生态。对首次认定的国家级、省级中小企业公共服务示范平台和小型微型企业创业创新示范基地分别给予 50 万元、30 万元的

一次性奖励。鼓励省级及以上中小企业公共服务示范平台和小型微型企业创业创新示范基地为“专精特新”中小企业定制专属服务包，提供个性化服务产品，并把对“专精特新”中小企业服务作为年度综合考评的重点内容。根据省工信厅对省级以上中小企业公共服务示范平台年度考核结果，对获得一、二、三等奖的分别给予 20 万元、10 万元、5 万元的资金奖励。深入开展“万人助万企”活动，实现对“专精特新”中小企业全覆盖。（责任单位：市工信局、财政局，各县（市、区）政府、管委会）

#### （八）强化人才智力支撑

实施“鹰城工匠”培育工程，强化高端、紧缺人才引进和培育。实施企业家素质提升工程，依托“百名企业家培训工程”、“格局屏天下·民营企业家协会学院”等平台，加强对头雁企业、“专精特新”中小企业和重点民营企业高层管理人员的培训，每年培训青年企业家 100 人（次）以上，建设高素质、高水平企业家队伍。优化学科专业结构。实施全民技能振兴工程，全面推行新型学徒制，力争每年培训新型学徒 1000 名以上。加强高技能人才引进与培养，每年力争新增高技能人才 7000 人、技师和高级技师 1900 人以上，为打造“专精特新”企业提供更优的人才支持。完善柔性引才机制，鼓励各县（市、区）出台更有吸引力的人才激励措施。

（责任单位：市工信局、人社局、教体局、工商联、财政局，各县（市、区）政府、管委会）

### （九）推动对外交流合作

把培育“专精特新”中小企业与做优做强产业链相结合，搭建与产业链龙头企业、行业知名企业合作平台，开展“专精特新”中小企业供需对接会，鼓励“链主”企业向“专精特新”中小企业开放市场、创新、资金、数据等要素资源，推动“专精特新”中小企业与龙头企业在研发设计、生产制造、材料采购、资金融通、品牌嫁接等方面深度合作。鼓励“专精特新”中小企业参加中国国际中小企业博览会、APEC 中小企业技术交流会、中国国际进口博览会、中国国际服务贸易交易会、中国（河南）国际投资贸易洽谈会等国内、国际展会，积极开拓海内外市场。鼓励各县（市、区）以优先采购、增加预留份额等方式，加强对“专精特新”中小企业产品的首购首用和推广应用支持，促进“专精特新”中小企业开发创新产品。（责任单位：市商务局、工信局、发展改革委，各县（市、区）政府、管委会）

## 三、健全保障机制

### （一）优化发展环境

构建新型“亲清”政商关系，依法保护企业和企业家合法权益，依法打击侵犯企业合法权益的行为。最大限度降低“双创”准入门槛，努力为“专精特新”中小企业营造更加公平公正和透明的发展环境。建立健全“万人助万企”常态化机制，着力解决企业各类深层次难题，落实“13710”工作机制，依托“万人助万企”一体化信息平台、民用企业诉求响应智

慧平台，建立企业诉求实时响应和问题闭环解决机制，确保问题解决时效。

## （二）强化统筹协调

充分发挥市工业经济发展领导小组的作用，统筹推进“专精特新”中小企业发展。领导小组各成员单位要按照职责分工，协同推进方案实施。鼓励各县（市、区）结合实际，建立“专精特新”发展协调推进机制，推出支持“专精特新”中小企业发展的务实举措，支持中小企业向“专精特新”方向发展。

## （三）持续跟踪落实

市工业经济发展领导小组办公室要强化重点工作事项日常跟踪和督导落实，各县（市、区）、有关部门要根据本方案，结合实际和职责分工抓好抓实，务求取得实效。各行业协会、产业联盟等要发挥好“桥梁”和“纽带”作用，服务好中小企业“专精特新”发展。各级新闻宣传部门要加强先进经验、典型做法的宣传，营造全市中小企业“专精特新”发展的浓厚氛围。

文件中所列各项财政支持资金，市内五区（新华区、卫东区、湛河区、城乡一体化示范区、高新区）企业奖励资金由市、区各承担 50%，县（市）及石龙区企业奖励资金由当地财政全部承担。