

平顶山市十一届人大  
六次会议文件十七

# 关于平顶山市 2021 年国民经济和社会发 展计划执行情况与 2022 年国民经济和 社会发展计划（草案）的报告

——2022 年 2 月 10 日在平顶山市第十一届人民代表大会  
第六次会议上  
市发展和改革委员会

各位代表：

受市人民政府委托，现将 2021 年国民经济和社会发  
展计划执行情况与 2022 年国民经济和社会发  
展计划（草案）提请市十一届  
人大六次会议审议，并请各位政协委员和其他列席人士提出意见。

## 一、2021 年国民经济和社会发 展计划执行情况

2021 年，面对复杂严峻的发展环境和超出预期的风险挑战，特别是疫情灾情叠加的严重冲击，在市委的坚强领导下，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实省委、省政府各项决策部署，统筹推进疫情防控、防汛救灾和经济社会发展，抓稳抓实“六稳”“六保”，顶住经济下行压力，经济社会发展延续稳步恢复态势，较好完成了各项目标任务。初步核算，全年生产总值、规模以上工业增加值、一般公共预算

收入、固定资产投资和社会消费品零售总额分别增长 7.1%、9.4%、14.2%、12.5%和 10.7%，实现了“十四五”良好开局。

### 专栏 1：2021 年主要经济指标增速和全省的对比情况

指标名称	单位	增速		指标属性
		平顶山	全省	
生产总值	%	7.1	6.3	预期性
规上工业增加值	%	9.4	6.3	预期性
固定资产投资	%	12.5	4.5	预期性
一般公共预算收入	%	14.2	4.3	预期性
社会消费品零售总额	%	10.7	8.3	预期性

#### （一）经济运行稳中向好，发展活力充分释放

**市场主体稳健发展。**扎实开展“万人助万企”活动，实施“八大专项行动”，建成亲清政商关系信息化平台，持续深化银企对接活动，为企业解决问题 1599 个，累计减税降费 6.8 亿元，企业直接融资 210 亿元，新增贷款 280.5 亿元。强化企业生产要素保障，大力推进“标准地”出让、拿地即开工，有效应对电煤涨价供应紧张的局面，全市电煤储量提升至 7 天以上。实施亿元以上民营企业梯队成长计划，深入开展产融、产销、产学研、用工四项对接，有效激发市场动力活力，新增市场主体 5.6 万户，总数达到 37 万户。

**项目建设成效显著。**牢固树立“项目为王”鲜明导向，围绕

“四城四区”建设和主导产业延链补链，谋划“十四五”期间“千项万亿”重大项目 2500 多个，以“三个一批”活动为抓手，新签约、开工和投产重大项目分别为 28 个、50 个和 30 个，总投资 832.2 亿元，356 个重点项目完成投资 1213.5 亿元，超过全年目标任务 21 个百分点。

## 专栏 2：2021 年重点项目完成情况

▲**先进制造业**。项目 89 个，总投资 770 亿元，累计完成投资 279 亿元。平顶山高低压电气产业园、双鹤华利药业迁建等项目建成。

▲**现代服务业**。项目 63 个，总投资 931 亿元，累计完成投资 276 亿元。中原玉石商贸城、鲁山县全域旅游建设等项目建成。

▲**现代农业**。项目 24 个，总投资 178 亿元，累计完成投资 74 亿元。汝州 30 万头生猪养殖基地、郟县万头红牛养殖产业基地等项目建成。

▲**新型基础设施**。项目 9 个，总投资 89 亿元，累计完成投资 26 亿元。平煤神马集团工业互联网平台等项目建成。

▲**新型城镇化**。项目 51 个，总投资 870 亿元，累计完成投资 209 亿元。石龙区独立工矿区工业大道、帘子布厂东厂区旧城改造等项目建成。

▲**重大基础设施**。项目 39 个，总投资 799 亿元，累计完成投资 116 亿元。G345 启那线舞钢段改建工程、城区南水北调供水配套工程等项目建成。

▲**生态环保**。项目 17 个，总投资 296 亿元，累计完成投资 61 亿元。鲁山将相河水污染治理及湿地建设工程、中鸿集团焦化生产过程废液资源化综合利用等项目建成。

▲**民生社会事业**。项目 59 个，总投资 594 亿元，累计完成投资 167 亿元。市一高新校区迁建、市第一人民医院新院区等项目建成。

▲**创新驱动平台**。项目 5 个，总投资 30 亿元，累计完成投资 5.2 亿元。石龙区独立工矿区吸纳就业产业平台（四期）等项目建成。

**消费潜能不断释放。**完善商业街、商圈等传统消费设施，打造平顶山特色馆、京东电器城市旗舰店等一批高品质消费新地标，万达广场、丹尼斯开源店成为第四批河南省品牌消费集聚区。举办“鹰有尽有”网上年货节、双品网购节等线上活动，及以“惠聚鹰城·乐享生活”为主题的线下促消费活动，消费规模持续扩大，社会消费品零售总额增长 10.7%，居全省第 4 位。

## （二）产业转型持续深化，发展动能不断增强

**制造业高质量发展深入推进。**实行尼龙新材料、电气装备、特钢不锈钢、新一代信息技术等 10 个重点产业链长制，完成“四个清单”重点事项 30 个、产业链重大项目投资 126 亿元，“一主两优四新多支撑”的先进制造业产业体系加速形成。研究制定《推动“五链”深度耦合，构建现代产业体系的实施意见》，加快形成以产业链为骨干，以创新链、供应链、要素链、制度链为“加速器”的合力发展格局。《河南西部（洛阳-平顶山）产业转型升级示范区建设方案（2021-2025 年）》经国家发改委审核同意，“十四五”将在更大范围内争取国家政策支持。深入推进“三大改造”，新建 5G 基站 2087 个，实现乡镇、农村热点区域全覆盖；设立先进制造业发展和支持企业技改贷款贴息专项资金，撬动企业技改投资 16.1 亿元；新增省级绿色工厂 6 家、智能工厂 1 家、智能车间 4 家。

### 专栏 3: “一主两优四新多支撑”先进制造业产业体系

▲**一主（尼龙新材料）**。组建省尼龙新材料产业研究院，形成“己内酰胺-切片-民用丝-织布-染整”完整化纤纺织产业链。20 万吨己二腈项目加快推进，打通了“煤-焦炉煤气-氢气-己二酸-己二腈-尼龙 66-工业丝（切片）-帘子布（工程塑料）”这条全球最完整的煤基尼龙新材料产业链条，我市原煤等低端产品延伸至高铁组件、航空轮胎等高端装备制造领域。10 万吨 PC、13 万吨双酚 A、2 万吨化纤印染等项目建成投产。尼龙新材料产业集聚区规上工业增加值增长 31.2%，成为全市经济增长的重要动力。

▲**两优（电气装备、特钢不锈钢）**。平高集团首条表面贴装生产线投入使用，“252 千伏真空灭弧室及真空断路器关键技术研究及应用”进入省一流课题备选项目；中加钢铁 122 万吨炼铁升级改造等项目建成投产，翔隆不锈钢公司退火酸洗等项目进展顺利。

▲**四新（高端装备、生物医药、新能源储能、数字经济）**。培育壮大铁福来等矿山机械设备企业，世邦集团高端装备制造产业园、跨境装备智造产业园等项目持续推进；真实生物公司高端制剂项目建设接近尾声，贝特药业年产 500 吨环酸、400 吨叶酸等项目建成投产；平高集团河南电网 100 兆瓦电池储能示范工程 16 个储能电站全部并网运行，抽水蓄能电站、盐腔储气库等项目加快推进；17 个项目入选全省 5G 场景应用重点项目，年营业收入超千万元的数字经济重点企业达到 46 家。

▲**多支撑（煤盐化工、新型建材、轻工纺织等）**。东鑫焦化年产 130 万吨捣固焦技改项目建成投产，领创特种材料年产 50000 吨高纯石墨碳素产业园、银龙家纺 20 万锭精纺智能化生产线、融拓明筑豫西南绿色装备式建筑产业园等项目进展顺利。

**现代服务业提质增效。**聚焦服务业转型发展、服务业载体平台升级、先进制造业和现代服务业深度融合发展，65 个项目进入

省级服务业重点项目库，完成投资 87.5 亿元。叶县电子商务产业园、豫西建业农产品物流园成为省级示范基地（园区），汝州市、宝丰县、新华区创建为省文化和旅游消费示范县（市、区）。国际物流产业新城、舞钢市全域旅游等项目进展顺利，服务业对全市经济增长贡献率达 61.5%、拉动全市经济增长 4.4 个百分点。

**农业基础持续稳固。**扛稳扛牢粮食安全重任，认真落实粮食安全责任制，全市粮食播种面积 669 万亩，总产 227.9 万吨，建设高标准农田 22 万亩，在全省粮食安全市长责任制考核中排名第二，连续两年获得省政府激励。蔬菜总产达 258 万吨、增长 23%，引进生猪生产项目 20 个、存栏量增至 218 万头，“菜篮子”得到有力保障。

### （三）改革开放纵深推进，创新能力明显提升

**重点改革扎实推进。**实施营商环境“一号改革工程”，出台营商环境评价整改提升攻坚方案，建立特邀监督员制度，开通服务专线，启动全省优化营商环境创新示范市（区）创建工作。深化“放管服效”改革，全面推行证明事项告知承诺制和企业投资项目承诺制，390 项政务及公共服务事项实现“指尖办理”，不见面审批事项占比达 97.5%，依托“政银通办”网点打造“10 分钟政务服务圈”“15 分钟社保服务圈”经验做法在全省推广。制定国企改革三年行动实施方案，完成改革任务 35 项，市属功能类国有企业资产总规模达 949 亿元。金融、财税、卫生、价格等领域改革实现新突破。

## 专栏 4: 重点领域改革

▲**社会信用体系建设**。信用中心正式成立，公共信用信息数据归集覆盖范围扩展至 40 个部门，归集总量居全省第 4 位。鲁山县、宝丰县、郟县、舞钢市等县级信用平台实现与市级平台互联互通、数据共享。

▲**地方金融改革**。鹰城农商行成为全省首家改制组建的市级农商银行，中原银行吸收合并平顶山银行工作有序推进。

▲**农业水价综合改革**。实施农业水价综合改革 76.3 万亩，全市安装用水计量设施 349 套，新组建各类农民用水组织 22 个，发放三证一书 41705 份。郟县堂街农民用水户协会被命名为全国示范合作用水组织，郟县恒压灌区被认定为全国第二批区域灌区水效领跑者。

▲**教育综合改革**。确定中小学教师“县管校聘”改革试点学校 40 个。开展课后服务的义务教育阶段学校 694 所，学科类校外培训机构转型或注销 262 家。市中心城区 20 多所中小学联合办学，5 所市级示范性高中联合成立高中教育集团。

▲**医药卫生体制改革**。市一院、市二院、平煤神马集团总医院分别成立城市医疗集团。紧密型县域医共体建设走在全省前列，在全省医共体建设推进会作典型发言。郟县被列为全国基层卫生健康综合实验区，全国医共体建设片区经验交流会在我市举办。

**开放招商取得实效**。深入推进以商招商、产业链招商、龙头企业带动招商，创新实施科研招商、基金招商等新方式，以进博会、投洽会等重大活动为契机，成功引进福建恒申集团 10 万吨尼龙 6 民用丝二期、佛山华博润有限公司聚氨酯等 545 个项目。新设立外资企业 15 家，实际吸收外资 5.8 亿美元。平顶山海关实现过渡性开关，保税物流中心项目稳步推进。

**科技创新成果显著。**实施“抓人才、强创新、促发展”攻坚突破行动，健全科技创新“1+N”政策体系，完善创新型企业梯次培育机制，扎实开展关键核心技术攻关，谋划建设科创新城。新增国家高新技术企业69家，备案科技型中小企业484家，己二腈等关键“卡脖子”技术获得突破，“高校院所+技术平台+产业基地”典型做法获全国推广，战略性新兴产业、高新技术产业对规上工业增加值贡献率分别达到30%和40%。

### 专栏5：科技创新

**▲创新平台载体。**尼龙新材料省级技术创新中心成功获批，尼龙新材料产业研究院和现代医药产业研究院列入省首批10个产业研究院，建成2家国际联合实验室和4家省级研发机构，13家科技型企业获批建设省级工程技术研究中心，新增2家中原学者工作站，创新平台达到658家。

**▲创新主体。**实施创新龙头企业树标引领行动、高新技术企业倍增计划、科技型中小企业“春笋”计划。新增专精特新“小巨人”企业22家，7家企业列入省首批制造业头雁企业名单，平高集团、巨龙生物和神州重工分别被认定为省级创新龙头企业和瞪羚企业。

**▲创新成果。**建立动态重大科研项目库，13个项目入选省“十四五”科技发展规划重大研发计划项目。荣获省科学技术奖7项，居全省第三位，其中平煤神马集团和平高集团荣获河南省科技进步一等奖。

**▲创新人才引育。**实施“鹰城英才计划”，开展“1+10求才寻才大行动”，联合省内10所大学，选拔优秀学子，重点跟踪培养；设立人才发展专项基金，认定高层次人才599人，招才引智2000多人。

#### （四）城乡建设布局优化，区域发展更趋协调

**区域合作不断深化。**抓住黄河流域生态保护和高质量发展、



淮河生态经济带、长江经济带三大国家战略辐射交汇机遇，深入推进区域城市之间生态建设、产业转型等合作交流。充分利用进入郑州都市圈机遇，积极“靠拢”“借势”，全方位谋划推进郑平融合发展。制定印发《平顶山市洛阳都市圈一体化发展工作要点》，统筹推进 22 项重点任务，13 个在建、新建项目完成投资 34 亿元。

**城市品质大幅提升。**科学编制国土空间规划，优化形成“一圈两轴三区”的国土空间开发保护总体格局。以全国文明城市创建为抓手，实施城市更新提质“六大工程”，开展城市体检，推动城市更新，谋划实施百城建设提质项目 142 个、总投资 122 亿元。打通断头路 19 条，舒山大道、鹰城大道建成通车。水电气热等设施持续完善，市区管道天然气和城市供水普及率分别达到 98.4%和 99%。改造城镇老旧小区 3.5 万户，建成棚改项目 29 个、2.8 万套。深入开展市容秩序、停车场、窨井盖、户外广告等领域专项整治，获批省智慧停车城市试点。数字城管平台功能进一步完善，应急指挥中心实现四级实时视频调度。

**县域综合实力持续增强。**全面落实提升县域经济系列部署，以放权赋能改革增活力，有序下放 255 项审批权限。以省直管县财政体制改革添动力，增强基层公共服务保障能力。以开发区建设强支撑，把“一县一省级开发区”作为重要载体，研究制定《推动开发区高质量发展的指导意见》，启动整合、调规、扩区和改制工作。汝州市连续三年入选全国县域经济百强县市。

**乡村振兴成效显著。**建成一批国家级农业产业化龙头企业、国家级“一村一品”示范村镇和省级现代农业产业园，建立富硒农产品基地 20 多个，郟县红牛产业园入围全国首批优势特色产业集群。打造乡村振兴示范带 9 条，覆盖 52 个乡镇、152 个行政村。新增农机总动力 3.1 万千瓦，叶县、郟县成为全国率先基本实现主要农作物生产全程机械化示范县。完成改厕 7 万户，建设“四好农村路”457 公里，获评全省农村人居环境整治三年行动先进市、农村厕所革命先进市。郟县荣获“中国乡村休闲旅游首选地”称号。

#### **（五）绿色转型扎实推进，环境质量显著优化**

**节能降碳稳步推进。**主动适应“双碳”要求，启动碳达峰实施方案编制工作，制定节能降碳改造三年推进方案，实施绿色化改造项目 76 个，严控“两高”项目，煤炭消耗量控制在省定目标以内，单位 GDP 能耗强度下降 1.5%。生活垃圾焚烧处置能力达到 3500 吨/日，全面满足市区和周边城乡的生活垃圾处置要求。

**环境质量不断改善。**开展扬尘污染防治专项行动、工业企业大气污染物全面达标提升行动和入河排污口排查整治。PM<sub>10</sub>、PM<sub>2.5</sub>浓度和空气优良天数实现“两降一增”，优良天数 279 天、居全省第 3 位。集中式饮用水水源地水质达标率 100%，南水北调中线工程总干渠水质持续保持 II 类标准。受污染耕地和污染地块安全利用率达 100%，全市土壤环境质量总体稳定。

**生态建设成效明显。**在全省率先推行生态修复保护“一网两

长”制，累计完成矿山生态修复 11 万亩，“郟县样板”“宝丰模式”“鲁山经验”等在全省、全国推广。大力开展清河行动，河长制考核全省第一，郟县河长制工作获得国务院督查激励。全面落实“四水四定”，实施“四水共治”项目 30 个，被命名为“国家节水型城市”。深入实施国土绿化，完成森林抚育 34.6 万亩，新造林 12.2 万亩。舞钢市、鲁山县创建为省级森林城市，全市省级森林城市数量达到 5 家、居全省第一。

#### （六）民生保障有力有效，人民生活持续改善

**疫情灾情有效应对。**积极应对国内多地出现、多点散发的疫情形势，按照“四早”要求，压实“四方责任”，扎紧“四个口袋”，实施“十个常态化”“五项精准化”防控措施，做好人、物、环境同防，兜牢了抗疫“安全线”。有效应对极端天气，迅速响应、做好救援，实现无重大事故、重大人员伤亡，深入推进灾后恢复重建，564 个项目进入省灾后重建规划，市政基础设施、乡村住房和教育等领域灾后重建工作全面完成。

**脱贫攻坚成果进一步巩固。**推进脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接，创新开展防返贫动态监测帮扶“五个一”，开展“十大专项行动”，对 1.67 万户 5.05 万易返贫致贫人口开展常态化预警监测和动态帮扶，确保脱贫基础更加稳固、成效更可持续。扶贫龙头企业、带贫企业（合作社）分别达到 138 家、308 家，带动农户及脱贫户 21.5 万户。驻村工作队、驻村第一书记、驻村干部全部轮换调整到位，驻村帮扶力量进一步强化。

**社会事业加速发展。**健康鹰城建设扎实推进，6个县（市）均组建紧密型县域医共体，市第一人民医院新院区、市儿童医院顺利开诊，市第二人民医院门急诊综合楼、市妇幼保健院新院区等项目有序推进。教育投入持续加大，新建改扩建幼儿园24所，市一高附属初中、市实验中学等学校教学楼交付使用，市一高迁建工程接近尾声。新建16座城市书房，公共文化服务数字化平台建成投用，4个项目入选国家级非物质文化遗产名录，鲁山县仙人洞遗址成为“考古中国”重要发现成果。

**社会保障提质扩面。**深入落实支持多渠道灵活就业、减负稳岗扩就业等政策措施，持续抓好重点群体就业，发放创业担保贷款3.84亿元，城镇新增就业10.8万人，新增返乡创业1.5万人，居民人均可支配收入达到2.69万元，城乡收入差距继续缩小。重要民生商品价格相对稳定，供应充足，居民消费价格涨幅保持在调控目标范围以内。社会保障力度不断加强，城镇职工基本养老保险、城乡居民基本养老保险、工伤保险、失业保险参保人数分别超过84万人、271万人、43万人、54万人，基本医保市级统筹全面完成。发放特困救助供养金1.2亿元，城乡低保标准分别提高到每人每月不低于590元和377元。进一步完善“一老一小”服务设施，完成敬老院提升改造63家，医养结合试点机构达到9家。

**重点领域风险防范化解。**深入打击和处置非法集资，加快金融机构不良资产处置力度，开展安全生产专项整治，加强应急管

理体系和能力建设，全力做好社会治安、食药安全、信访稳定等各项工作，扫黑除恶专项斗争成果显著，社会大局和谐稳定。

### 专栏 6：2021 年度重点民生实事全面完成

▲完善妇女“两癌”筛查、产前筛查和新生儿疾病筛查机制。免费开展妇女宫颈癌和乳腺癌筛查 69381 人、71460 人；开展产前四维彩色超声筛查 21050 例、新生儿“两病”筛查 29499 例。

▲实施残疾儿童康复救助。救助残疾儿童 1866 人，完成率 150.84%。

▲推进城镇老旧小区改造提质。完成老旧小区改造 3.5 万户，完成率 120%。

▲加强城市基础设施维护改造。完成 16535 个窨井设施维护改造，完成率 206.7%。“汽改水”工程新建、改造供热主管网及分支管网 52 公里。

▲滚动实施打通城区断头路计划。稻香路北延、东环路南延、文苑路等 19 条城区断头路建成通车。

▲持续改善农村出行条件。新改建农村公路 457 公里，实现全市 20 户以上具备条件的自然村通硬化路。

▲提升移动政务服务能力。新开通 5G 基站 2087 个，完成率 109.4%；豫事办上线事项 390 项，事项使用率达 100%，日均访问人数占比 4.35%。

▲加快补齐教育短板。21 所乡镇中心公办幼儿园完成维修改造；招聘农村特岗教师 1365 人；建成农村教师周转宿舍 476 套。

▲推动农村电网提档升级。新建线路 226 千米，新增配电台区 226 个。

▲扩大村（居）法律顾问服务面。村（居）法律顾问工作实现全覆盖，专业律师担任村（居）法律顾问的比例达 96.6%。

▲保障“菜篮子”产品有效供应。瓜菜累计播种面积 73.5 万亩、收获产量 257 万吨，“菜篮子”绿色通行证全部发放到位。

▲实施高质量就业专项行动。城镇新增就业 10.8 万人，“零就业家庭”保持动态清零，城镇登记失业率 1.97%。

▲缓解城市停车难问题。智能化改造停车场 48 个；新增停车位 3000 余个。

各位代表，2021年取得的成绩来之不易，是习近平新时代中国特色社会主义思想正确指引的结果，是省委、省政府和市委坚强领导、科学决策的结果，是市人大及其常委会、市政协监督支持的结果，是全市人民戮力同心、奋力拼搏的结果。同时也清醒地看到，疫情变化和外部环境存在诸多不确定性，经济持续恢复发展的基础仍不稳固，产业结构依然偏重，县域经济、民营经济和现代服务业发展相对薄弱，城市基础设施还有欠账，城市治理精细化、智能化水平不高，疫情防控压力较大，防灾减灾和应急处置能力亟待提升，安全生产、社会稳定等领域风险依然存在。

## 二、2022年经济社会发展的总体要求和主要目标

今年是党的二十大召开之年，按照市委经济工作会议安排部署，2022年推动经济社会发展的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会及中央经济工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记视察河南重要讲话重要指示，弘扬伟大建党精神，落实省第十一次党代会、市第十次党代会和省委、市委经济工作会议部署，坚持稳字当头、稳中求进，完整准确全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，以高质量转型发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，锚定省委“两个确保”奋斗目标和“十大战略”，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，统筹做好“六稳”“六保”工作，突出扩投资稳增长、抓创新促转型、强实体防风险、惠民生增福祉，拉高标杆、争先进位，推动经济发展提质提

速，“四城”建设迈上新台阶，“四区”建设实现新突破，为中原更加出彩贡献平顶山力量，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

2022年经济社会发展主要预期目标是：生产总值增长7.5%以上，人均GDP增长7.5%，全员劳动生产率增长7.5%以上，常住人口城镇化率提高1.5个百分点，研发经费投入强度2%，居民收入与经济增长同步，规模以上工业增加值增长8.5%以上，固定资产投资增长10%以上，社会消费品零售总额增长8%以上，进出口总额保持平稳增长，一般公共预算收入增长9%，城镇新增就业6.9万人，城镇调查失业率控制在5.5%以内，粮食产量稳定在230万吨以上，居民消费价格涨幅控制在3%左右，单位生产总值能耗与“十四五”控制目标统筹衔接。

在具体工作中，要坚持稳字当头、稳中求进，着重把握好5个方面：**一是创新为上。**坚持创新引领发展，抢抓以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局和国家推动中部地区高质量发展历史机遇，坚定走好创新驱动高质量发展道路。**二是项目为王。**坚持把项目建设作为经济工作主抓手，把产业项目作为投资的重中之重，把新基建作为基础设施建设的战略工程，滚动推进“三个一批”项目建设，以项目签约落地、开工建设、投产达效为经济增长注入强劲动力。**三是转型为纲。**坚持把制造业高质量发展作为主攻方向，促进产业链、创新链、供应链、要素链、制度链深度耦合，打好产业基础高级化和产业链现代化攻坚战，推动更多产业产品进入中高端、成为关键环。**四是绿色为**

底。坚定不移贯彻落实绿色低碳转型战略，树牢绿色发展理念，聚焦碳达峰碳中和，健全配套政策体系，实施重点领域碳达峰行动，促进经济社会全面绿色低碳发展。**五是民生为本。**把保障和改善民生作为根本出发点和落脚点，用心用情用力办好涉及群众安居乐业、安危冷暖的民生实事，进一步提升就业、教育、文化、卫生、住房等公共服务和社会保障水平，让广大群众更多更好共享发展成果。

### 三、2022 年全市重点建设项目计划安排

计划安排 2022 年第一批重点建设项目 365 个，总投资 4845 亿元，年度投资目标 1100 亿元。涉及九大领域：

先进制造业项目 141 个，总投资 1493 亿元，年度投资目标 360 亿元。计划建成 8 万吨尼龙化纤印染（一期）、碳基新材料循环经济示范园等项目；续建平煤神马 24 万吨双酚 A、新华产业新城等项目；新开工神马股份退城进园暨产业升级改造、恒申集团氟精细化工产业园等项目。

现代服务业项目 57 个，总投资 729 亿元，年度投资目标 193 亿元。计划建成鲁山县云栖谷旅游度假区、中国渤海铁锅交易中心等项目；续建国际物流产业新城、汝州乐华国际欢乐度假区等项目；新开工平顶山 B 型保税物流中心、首钢数字金融中心等项目。

现代农业项目 21 个，总投资 157 亿元，年度投资目标 67 亿元。计划建成郟县红牛现代农业产业园、鲁山县小林农业有限公



司中药材初加工等项目；续建汝州市牧原生猪养殖综合体、宝丰县优然牧业奶牛养殖及奶业深加工等项目；新开工卫东区蒲城生态观光农业、郟县裕丰农产品种植一体化等项目。

新型基础设施项目 14 个，总投资 118 亿元，年度投资目标 43 亿元。续建市大数据运管中心、中北宏远集团通信基础设施建设等项目；新开工天安煤业生产智能化升级改造、姚电绿能智慧新能源综合利用等项目。

新型城镇化项目 30 个，总投资 627 亿元，年度投资目标 132 亿元。计划建成中国尼龙城核心区基础设施建设（一期）、平顶山西站高铁商务区基础设施建设（二期）等项目；续建舞钢市城市提质工程、城乡一体化示范区道路提升工程等项目；新开工鲁山县综合客运站、市区燃气管网更新改造项目。

重大基础设施项目 36 个，总投资 1059 亿元，年度投资目标 147 亿元。计划建成大北环、中石油天然气分布式能源站等项目；续建平煤神马集团 3GW 光伏电站、焦唐高速平顶山段等项目；新开工平漯周高铁、呼南高铁平顶山段、昭平台水库扩容等项目。

生态环保项目 20 个，总投资 356 亿元，年度投资目标 77 亿元。计划建成石龙区独立工矿区生态修复、汝州市温泉镇牛涧河景观带等项目；续建市国家储备林基地、沙河生态修复与提升等项目；新开工郟县水系连通、北部山区生态公园等项目。

民生社会事业项目 36 个，总投资 251 亿元，年度投资目标 61 亿元。计划建成市中医医院新城区分院、汝州市朝阳高中等项目；

续建市四馆一中心、高新区移民安置保障房等项目；新开工叶县楚长城国家文化公园、卫东区养老健康综合体等项目。

创新驱动平台项目 10 个，总投资 55 亿元，年度投资目标 20 亿元。计划建成石龙区产业发展服务平台等项目；续建平煤神马科研创新中心、电气科技产业园等项目；新开工河南省尼龙新材料产业研究院、煤矿安全技术国家重点实验室等项目。

#### 四、2022 年经济社会发展的主要任务

统筹推进 8 个方面重点工作：

##### （一）释放内需潜力，稳定经济增长

**全力扩大有效投资。**紧盯国家、省重大战略机遇，深度谋划储备一批体量大、牵引力强的重大项目，充实完善“千项万亿”项目库。以“三个一批”活动为牵引，聚焦产业转型、新基建、“1236”重大交通、“四水同治”、灾后重建等领域，大力推进 365 个重点项目建设，全年完成固定资产投资 1350 亿元，其中亿元以上项目投资 900 亿元。健全横向到部门、纵向到县（市、区）的项目建设要素保障机制，全面推行备案类企业投资项目承诺制和开发区“承诺制+标准地”联动改革，实行开发区一般性企业投资项目“全承诺、拿地即开工”极简审批模式。“坚持资金跟着项目走”，充分发挥财政性资金撬动作用，探索设立各类产业发展基金，加强与开发性、政策性金融机构的合作，多渠道吸引社会资本。

**促进实体经济发展。**深化“万人助万企”，大力实施“八大专项行动”，充分发挥亲清政商关系信息化平台作用，严格落实

重点行业减税降费、增值税留底退税、技改贴息等惠企政策，助力企业降本增效。大力推进金融服务市场主体行动计划，完善“政银企”对接长效机制，设立中小企业发展基金，做好企业上市培育工作。加强煤电油气运等调节，科学应对原材料价格上涨对中小微企业造成的影响，保障重要生产要素供应充足价格稳定。整治拖欠中小企业账款行为，严控涉企收费。

**持续激发消费潜力。**开展“情满鹰城、约惠四季”等促消费活动，通过优惠促销、以旧换新、发放电子消费券等形式，稳定汽车、家电等大宗商品消费，大力发展新零售、直播电商、首店经济等新兴消费，打造线上线下消费新高地。实施县域商业体系建设行动，加快贯通县乡村三级电子商务服务体系和快递物流配送体系，促进工业品下乡、农产品进城。持续实施“老字号”保护和促进行动，强化消费信用体系建设，保护消费者合法权益，不断优化消费环境。

## （二）完善产业体系，厚植发展优势

**提质发展优势产业。**强化尼龙新材料产业延链补链强链，围绕己内酰胺、己二酸、尼龙切片等上游原料，拓展尼龙织造、工程塑料、聚氨酯等产业，加快推进2×66万千瓦热电联产、5万吨/年己二腈、年产24万吨双酚A、神马股份退城进园等项目建设。提升电气装备产业自主创新和配套零部件研发生产能力，强化上下游产业集群配套，完善交直流、全系列、全电压等级产业链条，加快推进高压电气重点实验室、高压电气技术创新中心、高压电气成果转

化中试基地等项目建设。加快特钢不锈钢产业技术研发和产品升级，抓好特钢及装备制造产业园、翔隆不锈钢产业园、宝新不锈钢产业园等项目建设。实施煤炭、焦化、建材等产业链提升工程，抓好精细化工产业园、碳素产业园、鲁阳工业园等项目建设。

**培育壮大新兴产业。**围绕矿山装备和环保装备等重点领域，大力发展高端装备制造产业，抓好跃薪智能矿山高端装备制造产业园、年产 5000 套智能机器人等项目建设。围绕高端创新药、现代中医药、高性能医疗器械等领域，加快生物医药产业提质增效，推动真实生物新冠特效药开发、立科达高档医疗用品、海王医药现代中药饮片等项目建设。扩大新能源储能产业规模，加强与宁德时代、中石油和豫能控股等企业合作，推进中国电力姚孟储能、抽水蓄能电站、盐穴储气库等项目建设。

**前瞻布局未来产业。**聚焦未来产业技术化和现有产业未来化，组建平顶山市未来产业专家委员会，举办未来产业论坛，立足我市产业基础优势和技术成熟度，培育壮大高端尼龙纤维、特种工程塑料、特种合金材料和尖端石墨材料等产业规模，力争在重大领域、细分领域换道抢滩，领跑新赛道。

**优化提升现代服务业。**以专业化、高端化为方向发展生产性服务业，推进物流枢纽基地、公铁智慧物流港等项目建设，大力发展多式联运，完善“通道+枢纽+网络”现代物流运行体系。围绕制造业龙头企业集聚积极发展设计外包、网络协同制造、信息增值服务，强化服务业与制造业深度融合。强化生活性服务业平

台企业培育，开展幼儿托育、健康养老、家政服务等领域标准化试点，创建一批家政示范社区网点。充分挖掘山水、温泉、曲艺、陶瓷等文旅资源，深化“礼赞鹰城”系列文创产品研发，大力发展沉浸式研学游、乡村旅游、康养旅游等，抓好尧山文化旅游综合体、汝瓷小镇、楚长城国家文化公园等项目建设。

**大力推动数字化转型。**深化与顶尖智库机构以及华为、腾讯等企业的务实合作，实施一批数字化项目，培育一批科技型数字企业。开展“上云用数赋智”行动，推动规模以上工业企业全流程全链条数字化改造，新增上云企业 2300 家，力争数字经济增长 15% 以上。加快“三中心一园区”建设，力争建成城市中枢平台。拓展数字化治理，积极创建省级新型智慧城市、智慧社区试点。加快建设新型基础设施，新增 5G 基站 1800 个。

### （三）深化改革开放，增强发展活力

**营造一流营商环境。**配合做好平顶山市优化营商环境条例立法工作，开展营商环境评价整改提升行动，落实好派驻企业“首席服务官”制度，严格执行优化营商环境工作考核奖惩暂行办法，力争进入全省营商环境评价第一方阵。全面推行“一枚印章管审批”“一件事一次办”“有诉即办”。深入落实市场准入负面清单制度，推动“非禁即入”“准入即准营”普遍落地。深化涉企经营许可事项改革，全面实行涉企证照电子化。深入推进“双随机、一公开”监管和“互联网+监管”，根据企业信用风险实施差异化监管措施，对新技术、新产业、新业态、新模式实行包容审

慎监管。探索实施“小错免罚”包容柔性执法，构建亲清新型政商关系，为各类市场主体营造稳定、规范的市场经营环境。

**纵深推进重点领域改革。**加快推进开发区改革，确保3月底前完成整合挂牌任务，明确“四至”边界，用好新增空间，加快理顺与属地职责关系，实质化推进“管委会+公司”模式，全面开展“三化三制”改革，6月底前全部完成改制。全面完成国企改革三年行动目标任务，完成市属企业竞聘制、岗薪制、任期制、淘汰制改革。及时跟进全省事业单位改革进度，完成重塑性改革任务。有序推进地方金融改革，推动鹰城农商行、卫东农商行、石龙农信社合并重组平顶山农村商业银行，稳妥推进中原银行吸收合并平顶山银行工作。深化中小学教师“县管校聘”和中小学校长职级制改革，持续做好“双减”工作。深入推进紧密型县域医共体建设，建立健全医疗服务价格动态调整机制。抓好“五水综改”、财税、价格、电力、城市综合执法体制等领域改革。

**全力抓好开放招商。**持续完善“四张图谱”，深入推进“四个拜访”，依托骨干企业和产业基础，锚定世界500强、国内500强和行业龙头企业，开展精准定向招商，积极吸引关联产业和配套企业，引导产业集群和配套产业链向深处延伸，扎实做好第十四届中国河南国际投资贸易洽谈会和豫商大会的各项筹备工作，力争新签约落地1-2个超50亿元的产业项目，全力推动招商引资实现重点突破。

**提质转型对外贸易。**主动对标RCEP经贸规则，落实出口信保、

出口退税等专项扶持政策，用足用好外经贸发展专项资金，完善企业“服务官”机制，加快推进国际贸易“单一窗口”应用，推动外贸稳定增长。充分利用广交会、进博会、高交会、东盟博览会等展会平台，拓展外贸空间。加快平顶山海关技术中心、B型保税物流中心等开放平台建设，进一步畅通开放通道。

#### （四）强化创新驱动，建设创新高地

**搭建创新载体平台。**重塑实验室体系，争取炼焦煤资源开发及综合利用实验室进入国家重点实验室重组序列，推动尧山实验室、煤炭清洁高效利用实验室等建设成为省实验室。建设省尼龙产业研究院、现代医药产业研究院，推动高性能聚酰胺纤维、高压电气等成果转化中试基地建设。全面启动鹰城智慧岛双创载体建设，加快建设算力中心。新增省级创新平台 20 家以上，市级创新平台 50 家以上。

**培育壮大创新主体。**统筹实施创新型企业树标引领、高新企业倍增和科技型中小企业“春笋”计划，深入落实研发费用加计扣除、固定资产抵扣等优惠政策，推动规上工业企业研发活动全覆盖。新增国家高新技术企业 50 家、国家级专精特新“小巨人”企业 2 家、科技型中小企业 70 家。

**引进培育创新人才。**深入实施“鹰城英才计划”“归根”工程，加快出台“人才新政 2.0 版”，开展高校招才引智、留学人才平顶山行等特色专场活动，拓展引才新渠道新方式。加大对高层次人才在子女入学、医疗保健、出入境等方面的服务保障力度，

加强中原学者工作站、博士后科研工作站和创新实践基地建设。

**营造优质创新生态。**出台《打造一流创新生态若干意见》，探索建立重大创新需求与财政投入保障衔接机制，完善科技创新引领高质量发展政策措施。实施科技体制改革三年行动，优化重大科技项目立项和组织管理方式。推进“产学研”融合，支持企业与高校、科研院所合作开展创新活动。深化科研项目管理改革，推行“揭榜挂帅”“赛马”等制度，激发创新动力。

#### （五）聚焦扩容提质，提升城市能级

**优化城市空间布局。**全面完成国土空间总体规划编制，初步形成全市国土空间开发保护“一张图”。科学划定“三条控制线”，引导城镇空间布局与开发强度、发展需求相适应。推进科创新城、湛河新区、高铁商务片区建设，稳妥做好行政区划优化调整，加快许南路东移、平鲁快速通道、大南环等项目建设，拉大城市框架。积极融入郑州都市圈，加快许平南新型功能材料工业长廊、洛平漯制造业走廊建设，努力打造城市发展新能级。

**提升建设治理水平。**以城市提升六大工程为突破口，深化“城市体检”“城市双修”“城市更新”，高水平开展城市设计。接续推进城市供水、燃气、热力等设施更新改造建设，持续实施打通断头路计划。开展“三区一村”改造工作，高标准建设“严管街示范路”，以点带面推动老城区次干道、背街小巷提档升级。加快韧性城市建设，开展易涝积水点综合治理，完善地下空间防洪排涝设计。引导房地产业良性循环和健康发展，规范房屋交易



秩序，加快房屋租赁平台建设和市场培育，开工建设公租房 1700 套，基本建成棚改安置房 1.3 万套。加强历史建筑、历史文化街区和古树古木保护，延续城市文脉。加快智慧城管平台建设，丰富智慧城市内涵。

**加快发展县域经济。** 深入落实《关于推进县域经济高质量发展的实施方案》，做好权限下放和政策支持等工作，扩大县（市）经济社会发展自主权。加快实施城乡 12 个一体化建设，促进城乡融合发展。做强“一县一省级开发区”重要载体，做大做强主导产业，谋划一批投资超 20 亿元、超 50 亿元的重大产业项目。强力推进县城城镇化补短板强弱项，实施一批医院、中学等建设提质改造项目，把县城打造成为城乡公共服务均等化的载体。积极争创河南省第三批县域治理“三起来”示范县（市）。

#### （六）发展现代农业，推动乡村振兴

**扛稳粮食安全重任。** 深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，落实最严格的耕地保护制度，做好农村乱占耕地建房问题整治工作，确保耕地保护面积不低于省定目标。扎实做好田间管理，新建高标准农田 23.3 万亩，加快推进中低产田改造，推进主要粮食作物生产全程机械化，粮食产量稳定在 230 万吨以上。深入实施种业振兴行动，建设绿色高效韭菜种植示范基地 1000 亩。抓好粮食生产防灾减灾和生猪稳产保供，健全动物防疫和农作物病虫害防控体系，保障“菜篮子”产品供给。

**促进农业高质高效。** 持续做好粮食、肉牛、食用菌、林果、

大豆深加工等产业培育，加快牧原生猪、郟县红牛、舞钢肉鸽、伊利奶牛等现代农业产业园建设，打造特色产业示范带，争创一批省级以上驰（著）名商标和名牌产品。稳定能繁母猪生产结构和规模猪场数量，建设汝州国家生猪市场—河南交易市场。加大“检打联动”执法力度，完善追溯体系，争创国家级农产品质量安全县。坚持“一县一业”“一镇一特”“一村一品”，建设一批农业产业强镇，打造一批农业现代化示范区。

**推进美丽乡村建设。**完成县域村庄分类和布局规划，深入实施农村人居环境整治提升五年行动，深入治理“六乱”、开展“六清”，统筹推进村容村貌提升、生活垃圾污水处理等重点工作，完成改厕 4.5 万户。大力推进乡村建设行动，提档升级农村公路 300 公里，完成农村危房改造 490 户，创建乡村振兴示范村 100 个以上。传承优秀乡村文化，加强传统村落和历史文化名镇名村保护。持续推进移风易俗，建设文明善治乡村。

**深化农业农村改革。**巩固完善农村基本经营制度，探索实施农村集体经营性建设用地入市制度，持续推进农村承包地“三权分置”改革，深化农村集体产权制度改革，加快推进“三变”改革。推动集体经济“空壳村”全面清零。稳步提升土地出让收益用于农业农村比例。深化供销社综合改革。

**巩固拓展脱贫攻坚成果。**严格落实过渡期内“四个不摘”要求，坚决守住不发生规模性返贫的底线。以脱贫县为单位规划发展乡村特色产业，扎实开展“万企兴万村”行动，加强脱贫人口、

低收入人口等重点人群技能培训和就业帮扶，带动脱贫群众持续稳定增收。全面拓展以工代赈实施范围、受益对象、建设领域和赈济模式，促进更多农村劳动力就地就近就业增收。继续做好易地扶贫搬迁后续扶持工作。

### （七）强化保护治理，加快绿色转型

**深入推进污染防治攻坚。**加大重点区域、重点行业结构调整和污染治理力度，科学精细编制重污染天气应急减排清单，扎实做好春季重污染天气应对管控、PM<sub>2.5</sub>与臭氧污染协同治理和秋冬季大气污染防治等工作，确保完成年度空气质量改善目标。强化集中式饮用水水源地保护，全面完成乡镇级和农村“千吨万人”饮用水源地“划、立、治”工作，消除南水北调中线工程总干渠（平顶山段）环境风险隐患。分类实施土壤污染源头防治，加强塑料污染治理，确保土壤环境质量稳定。

**有序推进碳达峰碳中和。**科学制定实施全市碳达峰行动方案，避免“碳冲锋”“一刀切”、运动式“减碳”。持续管好“两高”项目，完善规范审批机制，积极推动存量“两高”项目改造提升，坚决遏制“两高”项目盲目发展。完善能耗“双控”制度，推行用能权有偿使用和交易，建设全市智慧能源管理平台，为政府实施用能预算管理、能耗“双控”决策提供依据。实施重点领域节能行动、重点行业能效对标提升行动、重点用能单位节能降碳改造行动和节能能力建设提升行动。

**持续扩大高质量生态供给。**大力开展国土绿化工作，积极推

行林长制，做好新一轮林地保护利用规划编制和森林资源“一张图”更新工作，加快南水北调总干渠生态带建设。持续做好生态修复，加强采煤沉陷区、历史遗留矿山综合治理，加快废弃矿山生态修复、北部山体生态修复暨文化休闲区等项目建设，创建矿区污染治理和生态修复示范市。

#### （八）持续改善民生，保障社会稳定

**稳定和扩大就业。**创新完善援企稳岗、社保费减免缓等助企纾困政策，千方百计稳定中小微企业和个体工商户生产经营，筑牢吸纳就业主阵地。实施就业服务质量提升工程，做好高校毕业生、退役军人、农民工、城镇困难人员等重点人群就业，完善创业培训、创业担保贷款、创业孵化、创业辅导“四位一体”创业服务体系，持续实施“凤归鹰城”回归创业工程，新增城镇就业6.9万人。

**加强社会保障水平。**持续推进全民参保攻坚专项行动，落实阶段性减免、缓缴失业保险费等政策，积极推进大病补充保险和医疗救助制度整合，继续推进全省工伤保险“先康复后鉴定”试点工作，优化促进新经济、新业态等灵活就业人员参保缴费政策。稳步提高城乡低保、特困人员供养等补助标准。加大重要民生商品保供稳价力度，抓好社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制落实。

**提升公共服务能力。**实施义务教育学校标准化建设工程，规范城镇小区配套幼儿园建设使用，推进市一中提档升级和部分学

校新建、改扩建工程，着力解决大班额问题。深入推进健康鹰城行动，建设市级重大疫情救治基地和县级公共卫生医学中心，加快构建平战结合的医疗卫生服务体系。加快神经、心脏等省级区域医疗中心建设，推动市级“四所医院”、县级“三所医院”达标建设全覆盖。统筹博物馆、文化馆、城市书房等城乡公共文化服务设施建设，实施全民健身场地设施补短板行动。加快建设城乡养老服务设施，实现城镇社区养老服务设施全覆盖。贯彻落实“三孩”生育政策，建设一批普惠性托育服务机构，推进城市公共空间适儿化改造。

**防范化解风险隐患。**抓好常态化疫情防控，外防输入、内防反弹，筑牢疫情防线。瞄准防灾减灾救灾短板，查漏补缺，着力化解自然灾害风险。严格落实“三管三必须”，推进安全生产专项整治三年行动巩固提升，强化“1+11”应急救援指挥部建设，推进基层应急指挥体系和应急处置能力建设，坚决遏制重特大安全事故发生。健全地方金融监管、风险防范和处置机制，稳妥推进重大非法集资风险防范和处置工作，坚决杜绝发生系统性和区域性金融风险。积极稳妥处置问题楼盘，多措并举“保交楼、保稳定”。坚决兜牢财政风险底线，切实保障“三保”支出，妥善处置地方政府隐性债务。完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，扎实推进市域社会治理现代化试点。

各位代表！做好今年经济社会发展工作，任务艰巨，意义重大。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，不折不扣贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府决策部署，认真落实市委工作要求，自觉接受市人大的监督，认真听取市政协的意见和建议，凝心聚力、改革创新，真抓实干、攻坚克难，谱写新时代中原更加出彩鹰城绚丽篇章，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

- 附件：1. 平顶山市 2022 年国民经济和社会发展规划主要指标  
（草案）
2. 部分名词和专用术语解释

## 附件 1

## 平顶山市 2022 年国民经济和 社会发展计划主要指标（草案）

指标名称	计算单位	2021 年计划		2021 年预计		2022 年计划	
		绝对值	增长 %	绝对值	增长 %	绝对值	增长 %
<b>一、综合类</b>							
（一）全市生产总值	亿元	—	7.0	—	7.1	—	7.5 以上
1、第一产业	亿元	—	2.5	—	7.1	—	4
2、第二产业	亿元	—	8	—	4.8	—	7.8
规模以上工业	亿元	—	8 以上	—	9.4	—	8.5 以上
3、第三产业	亿元	—	7.5	—	9.1	—	8
<b>（二）投 资</b>							
4、固定资产投资	亿元	—	6.5	—	12.5	—	10 以上
<b>（三）市场消费和价格指数</b>							
5、社会消费品零售总额	亿元	—	9	—	10.7	—	8 以上
6、居民消费价格指数（上年=100）		103 左右	—	—	—	103 左右	—
<b>（四）财政金融</b>							
7、一般公共预算收入	亿元	—	6	—	14.2	—	9
<b>二、创新发展</b>							
<b>（五）科 技</b>							
8、研究与实验发展经费投入强度	%	1.84	—	1.84	—	2	—
9、每万人口发明专利拥有量	件	3.4	—	4.33	—	4.4	—

指标名称	计算单位	2021 年计划		2021 年预计		2022 年计划	
		绝对值	增长 %	绝对值	增长 %	绝对值	增长 %
<b>(六) 教育</b>							
10、九年义务教育巩固率	%	99	—	99	—	99	—
11、高中阶段教育毛入学率	%	95	—	95	—	95	—
<b>三、协调发展</b>							
<b>(七) 城镇化水平</b>							
12、常住人口城镇化率	%	-	1.3	54.9	—	56.4	1.5
13、户籍人口城镇化率	%	39.19	1	39.14	—	39.8	—
<b>四、绿色发展</b>							
<b>(八) 资源节约利用</b>							
14、万元生产总值能耗降低率	%	3 左右	—	1.5	—	完成省 定目标	—
15、万元生产总值二氧化碳排放量降低率	%	完成省 定目标	—	完成省 定目标	—	完成省 定目标	—
<b>(九) 环境保护</b>							
16、营造林面积	万亩	8.7	—	12.2	—	4.4	—
17、城市空气质量优良天数	天	完成省 定目标	—	完成省 定目标	—	完成省 定目标	—
18、细微颗粒物 (PM2.5) 年均浓度	微克/立 方米	完成省 定目标	—	完成省 定目标	—	完成省 定目标	—
19、可吸入颗粒物 (PM10) 年均浓度	微克/立 方米	完成省 定目标	—	完成省 定目标	—	完成省 定目标	—
20、城市集中式饮用水源取水水质达标率	%	100	—	100	—	100	—
21、城市生活垃圾无害化处理率	%	100	—	100	—	100	—



指标名称	计算单位	2021年计划		2021年预计		2022年计划	
		绝对值	增长%	绝对值	增长%	绝对值	增长%
<b>五、开放发展</b>							
22、货物进出口总额	亿元	38.81	—	41	—	平稳增长	
23、外商直接投资	亿美元	5.5	—	5.8	—	6.0	—
<b>六、共享发展</b>							
<b>(十) 就业与收入</b>							
24、城镇新增就业人数	万人	6	—	10.8	—	6.9	—
25、居民人均可支配收入	元	—	稳定增长	26924	8	与经济增长同步	
<b>(十一) 人口与卫生</b>							
26、每千人口医疗卫生机构床位数	张	7.08	—	6.85	—	7.26	—
27、每千人口执业(助理)医师数	人	3.17	—	2.81	—	3.1	—
28、为残疾人服务设施数	个	15	—	13	—	15	—
<b>(十二) 社会保障</b>							
29、参加城镇企业职工基本养老保险人数	万人	49	—	84	—	稳步提高	—
30、参加城乡居民基本养老保险人数	万人	273	—	271	—	稳步提高	—
31、每千人口3岁以下婴幼儿托位数	个	6547	—	6547	—	10806	—
32、棚户区住房改造开工量	万套	0.56	—	2.8	—	1.3	—

## 附件 2

# 部分名词和专用术语解释

1. “六稳” “六保”：即稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期；保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

2. “四城四区”：即中国尼龙城、新型能源城、文旅康养城、绿色食品城，高质量转型发展先行区、城乡融合发展试验区、黄淮流域生态建设示范区、社会治理现代化样板区。

3. “四张图谱” “四个拜访”：“四张图谱”即产业图谱、企业图谱、产品图谱和研究机构图谱；“四个拜访”即拜访国家级科研机构、拜访相关专家及技术人才、拜访行业领军企业、拜访国家级行业协会。

4. B 型保税物流中心：保税物流中心是指封闭的海关监管区域并且具备口岸功能，其中 B 型是指由境内一家企业法人经营，多家企业进入并从事保税仓储物流业务的海关集中监管场所。

5. “四个不摘”：这是习近平总书记对巩固脱贫攻坚成果所作出的重要指示。即摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。

6. “两个确保”：确保高质量建设现代化河南，确保高水平实现现代化河南。

7. **“十大战略”**：创新驱动、科教兴省、人才强省战略，优势再造战略，数字化转型战略，换道领跑战略，文旅文创融合战略，以人为核心的新型城镇化战略，乡村振兴战略，绿色低碳转型战略，制度型开放战略，全面深化改革战略。

8. **“五链”耦合**：“五链”即产业链、创新链、供应链、要素链、制度链。

9. **“千项万亿”**：“十四五”期间谋划建设亿元以上重大项目1000个以上，力争完成投资10000亿元以上。

10. **“三个一批”**：签约一批、开工一批、投产一批重大项目。

11. **“上云用数赋智”**：“上云”即探索推行普惠型的云服务支持政策；“用数”即在更深层次推进大数据的融合运用；“赋智”即加大对企业智能化改造的支持力度，特别是要推进人工智能和实体经济的深度融合。

12. **标准地**：在完成区域评估的基础上，对国土空间规划确定为工业用途的国有建设用地，明确亩均投资强度、亩均税收、容积率、环境标准等控制性指标作为“标准”的拟出让宗地。

13. **“双随机、一公开”**：在监管过程中随机抽取检查对象、随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

14. **碳达峰、碳中和**：“碳达峰”即二氧化碳的排放不再增长，达到峰值之后逐步降低；“碳中和”即在一定时间内直接或间接产生的温室气体排放总量，然后通过植树造林、节能减排等形式，抵消自身产生的二氧化碳排放量，实现二氧化碳“零排放”。

15. “双减”：有效减轻义务教育阶段学生过重作业负担和校外培训负担。

16. “万人助万企”：聚焦企业发展重点难点堵点痛点问题，组织万名机关事业单位干部走进万户企业，帮助企业解决实际问题，提振企业发展信心，激发企业内生动力和创新创造活力。

17. “一圈两轴三区”：即平宝叶鲁郑城镇圈、宁洛发展轴、郑渝发展轴、北部和南部平原农业主导功能区、西部山地生态主导功能区。

18. RCEP：即区域全面经济伙伴关系协定，2012年由东盟发起，成员包括中国、日本、韩国、澳大利亚、新西兰和东盟十国。

19. “六乱” “六清”：“六乱”即乱堆乱放、乱倒乱扔、乱搭乱建，“六清”即清垃圾、清污水、清塘沟、清违建、清杂物、清残垣断壁。

20. “三管三必须”：管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全。

21. “三化三制”：开发区人事和薪酬制度改革，加快建设专业化、市场化、国际化的管理团队，实施领导班子任期制、全员岗位聘任制和绩效工资制。

22. “四水四定”：以水定城、以水定地、以水定人、以水定产。